

奥州市議会総務常任委員会 行政視察

公共施設等総合管理計画及び個別計画について



郡山市イメージキャラクター がくとくん

2020年12月21日（月）

郡山市財務部公有資産マネジメント課

- 1 はじめに**
- 2 郡山市公共施設等総合管理計画の概要**
- 3 郡山市公共施設等総合管理計画個別計画の概要**
- 4 公共施設マネジメント推進の組織体制等**
- 5 市民の意識醸成や合意形成の取り組み**
- 6 これまでの成果及び今後の課題等**

1 はじめに

2 郡山市公共施設等総合管理計画の概要

3 郡山市公共施設等総合管理計画個別計画の概要

4 公共施設マネジメント推進の組織体制等

5 市民の意識醸成や合意形成の取り組み

6 これまでの成果及び今後の課題等

奥州市と郡山市との比較

※人口はR2.9月末現在、決算数値等は両市H30決算状況から抜粋

	人口 (人)	面積 (km ²)	人口密度 (人)	標準 財政規模 (千円)	財政力 指数	実質 収支比率 (%)	公債費比率 (%)	経常 収支比率 (%)
奥州市	114,876	993.30	120	34,496,116	0.43	1.2	16.6	97.0

	人口 (人)	面積 (km ²)	人口密度 (人)	標準 財政規模 (千円)	財政力 指数	実質 収支比率 (%)	公債費比率 (%)	経常 収支比率 (%)
郡山市	321,735	757.20	443	68,306,533	0.82	5.8	5.0	88.3

福島県郡山市

人口規模

東北地方 第3位
※1位仙台、2位いわき

知の 結節点

首都圏からの良好なアクセス

- ・東北新幹線
- ・東北・磐越自動車道

学術・研究機関など「知」が集結

経済県都

「農業・商業・工業」が
バランスよく発展



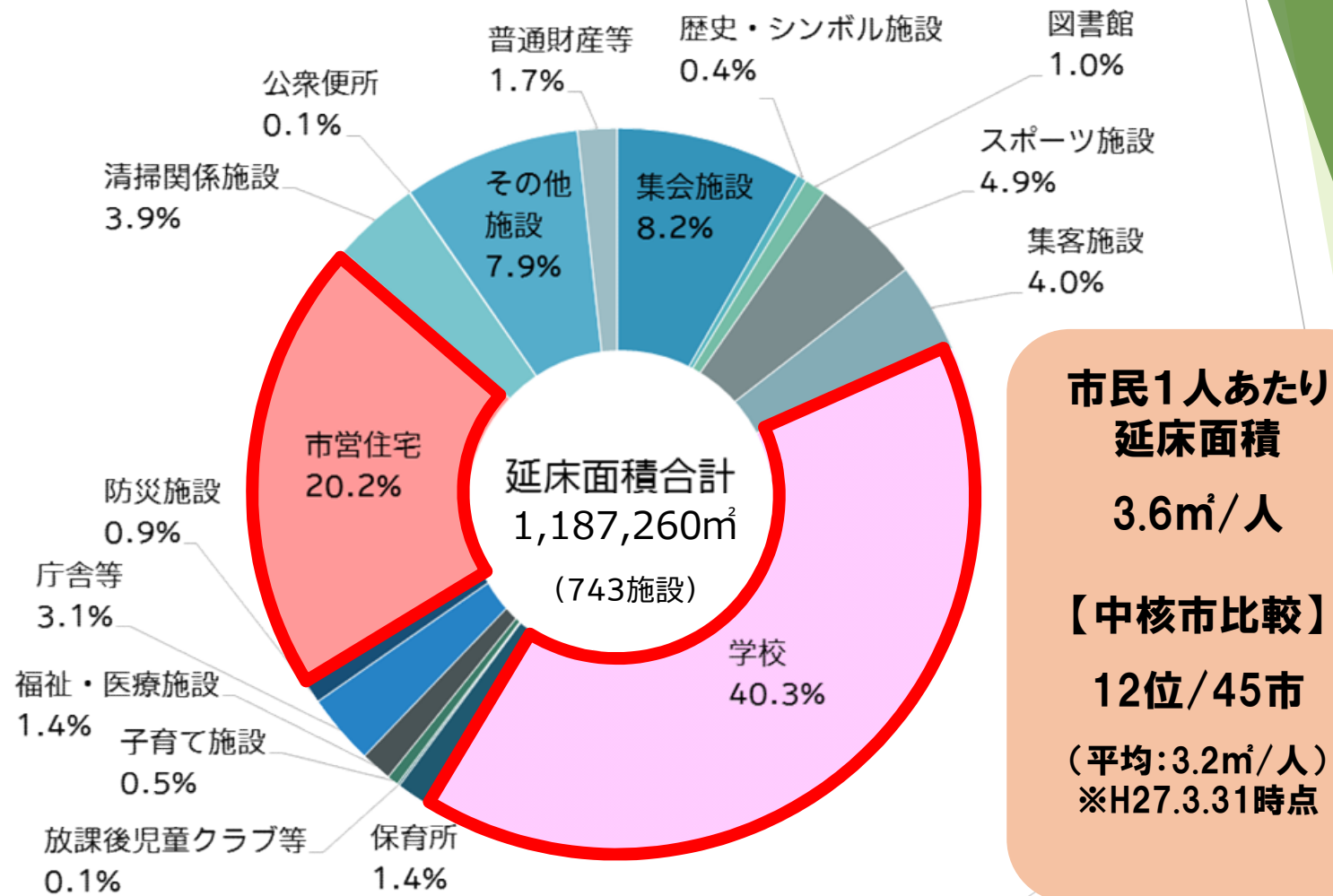
郡山市のなりたち

- ▶ 1924年(大正13) 9月1日小原田村を合併し、市制を施行
(戸数7,163戸、人口39,003人、予算52万円)
- ▶ 1954年(昭和29) 富田村を合併
- ▶ 1955年(昭和30) 大槻町と高瀬村等の一部を合併
- ▶ 1965年(昭和40) 安積郡9か町村と田村郡3か町村合併



- 1 はじめに
- 2 郡山市公共施設等総合管理計画の概要**
- 3 郡山市公共施設等総合管理計画個別計画の概要
- 4 公共施設マネジメント推進の組織体制等
- 5 市民の意識醸成や合意形成の取り組み
- 6 これまでの成果及び今後の課題等

施設の保有状況（建物）



施設の保有状況（建物以外）

公園

627か所 381.5ha
(東京ドーム約81個分)

【中核市比較】
5位/45位

道路・橋梁

道路延長 3,554.0km
(日本の南北の長さの約1.3倍)

【中核市比較】
7位/45市

橋梁 812橋

水道

管路 1,844.7km
(水道普及率96.8%)

【中核市比較】
38位/45市

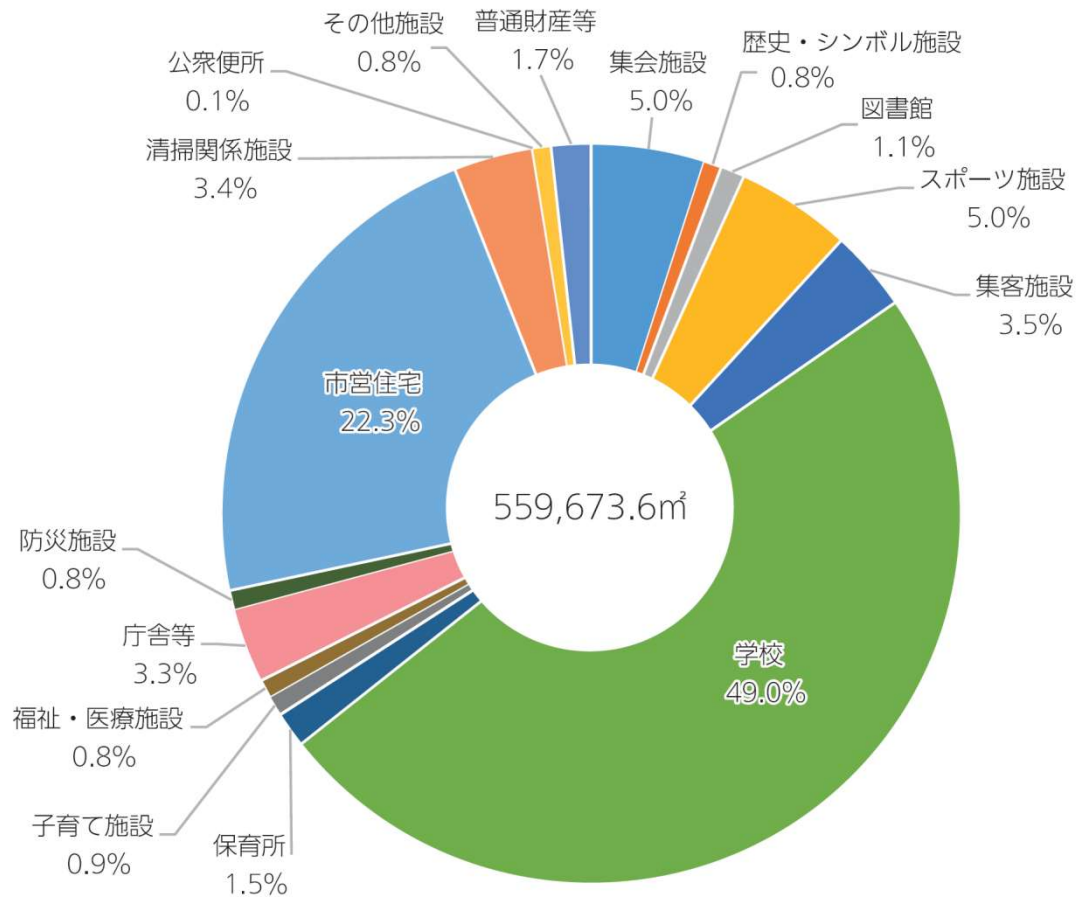
下水道

管路 1,293.2km
(下水道普及率76.0%)

【中核市比較】
35位/45市

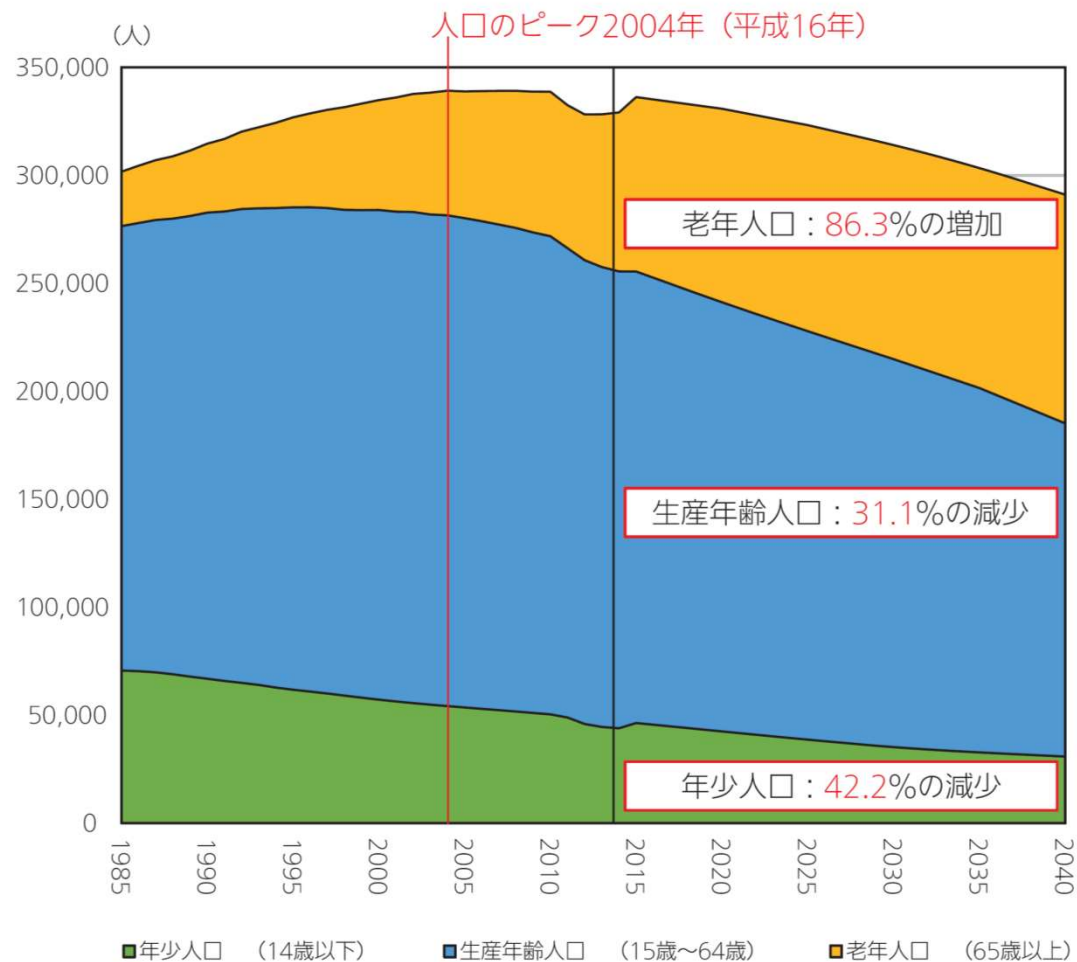
老朽化の状況

▼ 築30年以上経過施設の内訳



**築30年以上の
公共施設
全体の47.1%
(10年後は76.5%)**

人口の見通し



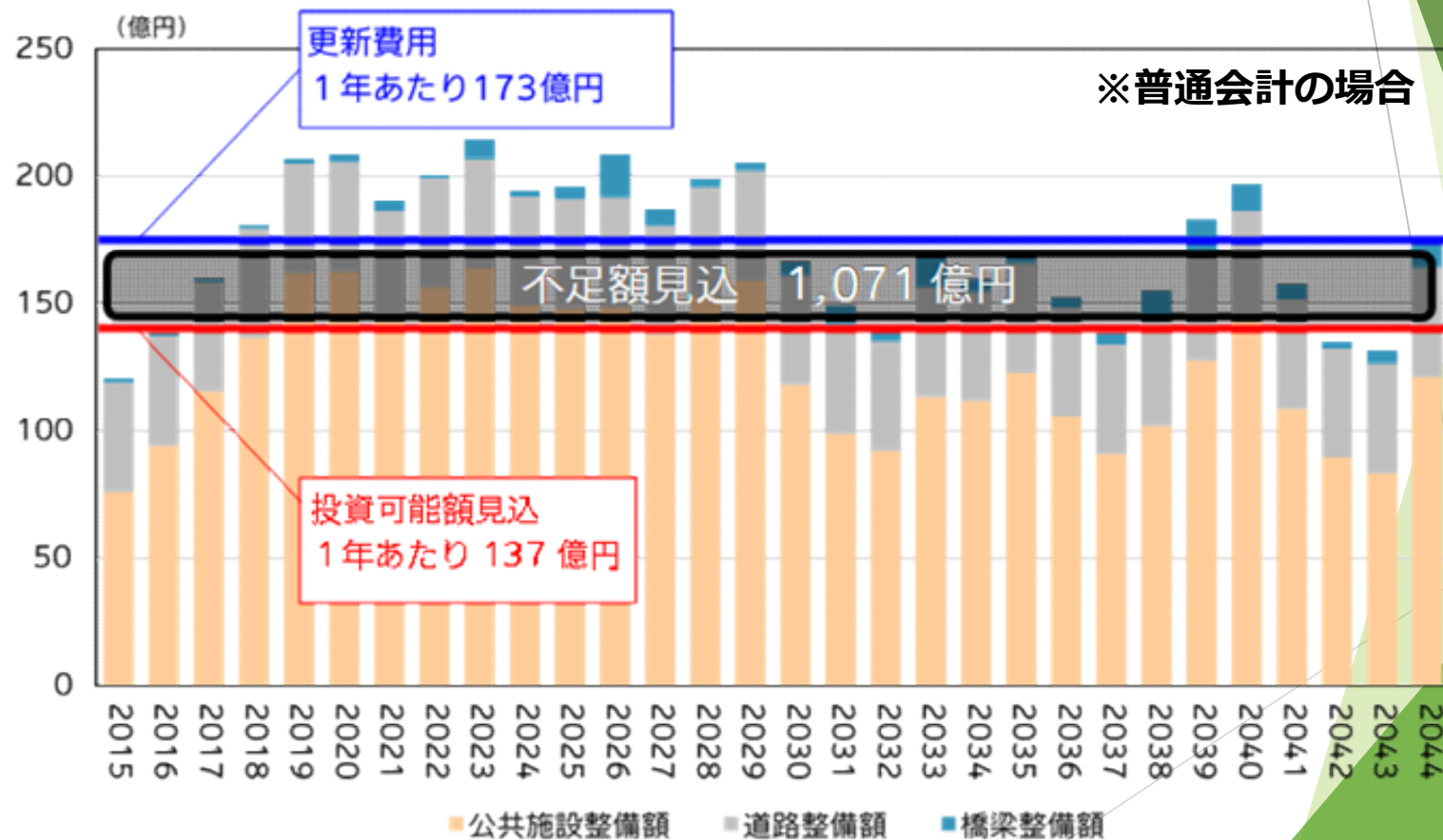
（注1）国のワークシート（国立社会保障・人口問題研究所による推計方法に準拠）に基づき、コーホート要因法*により推計

（注2）比較割合は現住人口ピーク時の2004年（平成16年）の実績値（総人口は現住人口、年齢別人口は住民基本台帳人口）と2040年（平成52年）の推計値との比較による。

老朽化対策の費用

現在の施設を全て維持する場合・・・今後30年間で 5,193億円必要

投資可能見込額 : 4,122億円 (1,071億円の不足)



計画の期間と目標値

期間

30年間（2016年度～2045年度）

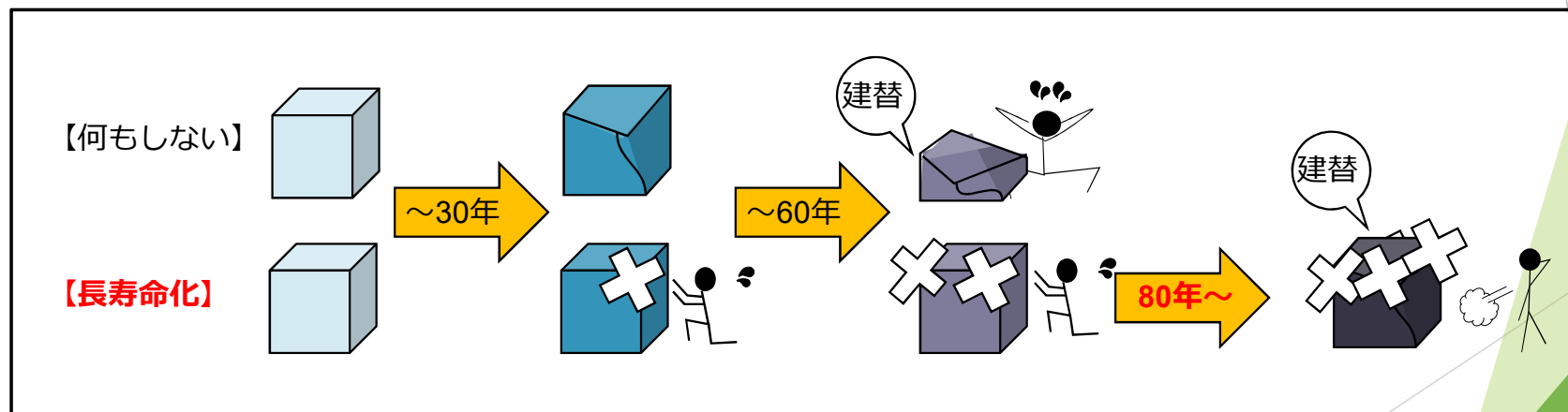
目標値（普通会計）

- ① **長寿命化** **9 0 1 億円削減** （1年あたり30億円相当）
※30年間目標
- ② **総量縮減等** **1 7 0 億円削減** （公共施設延床面積4.5%相当）
※10年間目標

公共施設等マネジメントの実施方針

施設の長寿命化

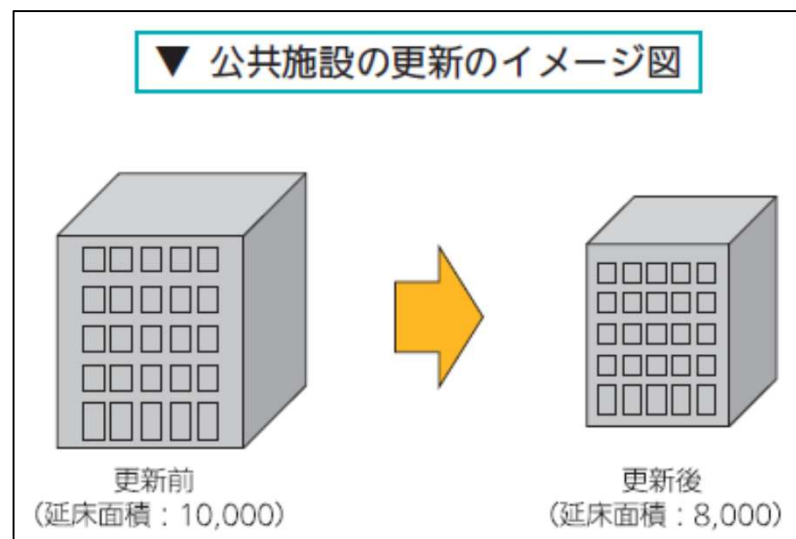
- ・ 法定点検・日常点検の結果及び老朽化状況に基づく予防保全の実施
- ・ 通常の建物は、原則80年まで建物寿命の延伸を目指す。



総量縮減等

維持管理・修繕・改修・更新等の実施方針

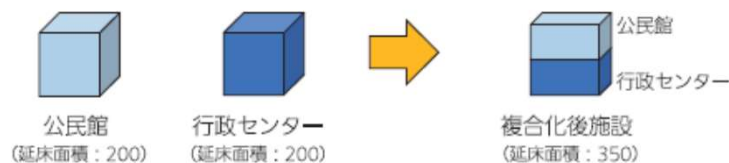
- ・ 計画的に修繕・改修を行い、省エネ、市民協働等により効率的に維持管理
- ・ 公共施設の建替えは必要な部分のみとし、現状と同等以下の規模とする
- ・ 民間資金やノウハウを活用し、コスト縮減や質の高いサービス提供を目指す



最適化の実施方針

施設のあり方を見直し、市民サービスを維持しながら
他自治体や民間と連携し、「複合化」「多機能化」などによる
総量の縮減を図り、施設を有効活用する

▼ 複合化のイメージ図



既存の異なる種類の公共施設を統合し、これらの施設の機能を有した複合施設を整備

▼ 多機能化のイメージ図



既存の施設に付随して、新たに異なる種類の機能を持たせる。

地区の特性に配慮した実施方針

利用状況や将来の人口構造変化に配慮しつつ、施設の最適化を実施

利用者の安全確保

安全確保の実施方針

- ・ 高い危険性が確認された施設は、速やかに必要な措置を講じる
- ・ 使用見込みのない施設は早期の処分等を検討

耐震化の実施方針

避難施設やライフラインに直結する施設などから優先的かつ効率的・効果的に実施



実施体制

郡山市公有資産活用調整会議において、計画の進捗管理を行うとともに全庁的な研修の実施や情報の共有化を図る。

《郡山市公有資産活用調整会議》

- ・ 目的

市が保有する土地、施設等の**公有資産の情報の共有化**
公有資産の**有効活用**及び**最適化の推進**による財政の健全化を目指し
資産の活用方法等の**検討、庁内の調整**を行う

- ・ 組織 **25名**

委員長	公有資産マネジメント課長
副委員長	公有資産マネジメント課長補佐
委員	総務部、政策開発部、財務部主管課長が指名する職員 各部局長が指名する職員

ユニバーサルデザイン化の推進

- ・ 2018年2月 総務省
「公共施設等総合管理計画の策定にあたっての指針の改訂について」
総合管理計画に記載すべき事項に
「ユニバーサルデザイン化の推進方針」追加
- ・ 2018年4月 公共施設等適正管理推進事業債
「ユニバーサルデザイン化事業」追加

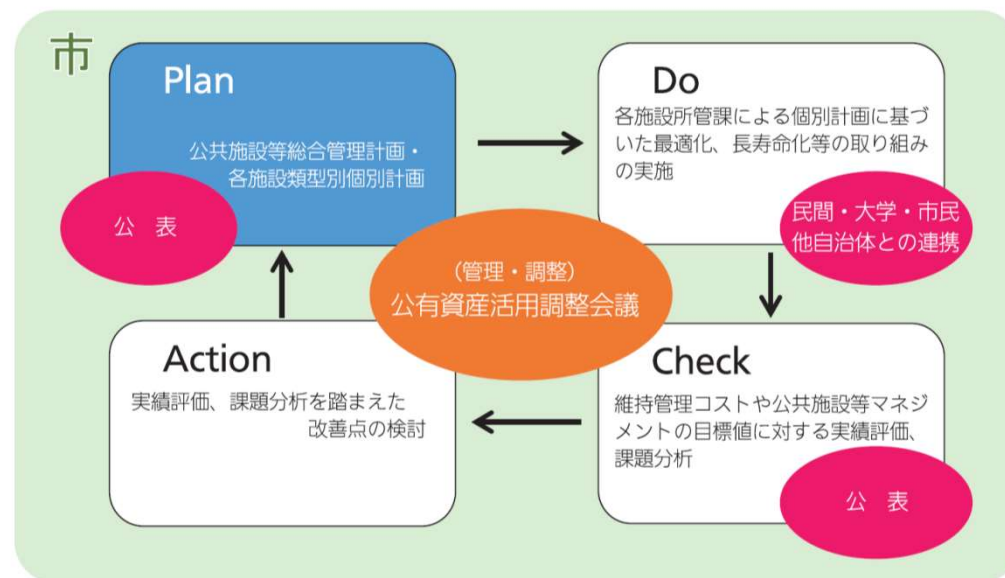


2019年3月 郡山市公共施設等総合管理計画（追補版）
「ユニバーサルデザイン化の推進方針」策定

計画の進行管理について

▶ 進捗管理

公有資産活用調整会議においてPDCAサイクルによる進捗管理を実施



※必要に応じて外部有識者等の意見を反映する。

▶ 計画の見直し

原則10年ごと

社会情勢や財政状況等により、実情とのかい離が生じた場合には必要に応じて見直しを実施

計画策定後の取り組み

▶ 計画の推進

- ▶ 施設日常点検（2017年度～）
- ▶ **公共施設マネジメント研修会（2017年度～）**

▶ 自治体等との連携

- ▶ こおりやま広域連携中枢都市圏（16市町村）における
公共施設の相互利用検討（2019年度～）
- ▶ ハローワーク「マザーズコーナー」の設置（2020年度～）
※ 子育て支援施設内への設置は全国初

公共施設マネジメント研修会

【目的】

- ・ 公共施設マネジメントに対する意識醸成、推進手法、先進事例などの情報共有
- ・ こおりやま広域圏における公共施設等マネジメント推進



年度	内 容	講 師	対象者	参加者数
2017	「公共施設最適化にあたっての課題」	(一財)建築保全センター 池澤 龍三 氏	施設所管課 課長補佐 担当係長	86名
2018	「公共施設マネジメント合意形成の手法」	パブリック・ハーツ(株) 水谷 香織 氏	施設所管課 課長 担当係長 行政センター副所長 広域圏職員	112名
2019	「公共施設マネジメント実行の重要性」	(一財)建築保全センター 池澤 龍三 氏	施設所管課 課長 行政センター所長	52名
	「個別施設計画策定後の公共施設マネジメントの実践」 「公共施設マネジメントの実践と課題」	前橋工科大学 堤 洋樹 氏 鳥取市資産活用推進室 宮谷 卓志 氏	施設所管課 担当係長 広域圏職員 県内自治体職員	120名

計画策定後の取り組み

▶ 計画の推進

- ▶ 施設日常点検（2017年度～）
- ▶ 公共施設マネジメント研修会（2017年度～）

▶ 自治体等との連携

- ▶ こおりやま広域連携中枢都市圏（16市町村）における
公共施設の相互利用検討（2019年度～）
- ▶ ハローワーク「マザーズコーナー」の設置（2020年度～）
※ 子育て支援施設内への設置は全国初

- 
- 1 はじめに
 - 2 郡山市公共施設等総合管理計画の概要
 - 3 郡山市公共施設等総合管理計画個別計画の概要**
 - 4 公共施設マネジメント推進の組織体制等
 - 5 市民の意識醸成や合意形成の取り組み
 - 6 これまでの成果及び今後の課題等

個別計画策定スケジュールについて

	2016（H28）年度		2017（H29）年度											
	～2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月
市内部	各施設 方針(案)調整 類型別方針 (案)作成		個別計画 原案作成・調整							計画 素案 作成		計画 調整	計画 策定・ 印刷	
関係団体		類型別方針 (案)説明						計画 原案 説明			パブ リック コメント			計 画 公 表
市民								計画 原案 説明						
議会関係	2015年11月 策定方針説明						住民 説明 報告			計画 素案 説明		パブ コメ 報告	策 定 報 告	

計画の目的・期間・対象

目的

公共施設等総合管理計画に基づく
施設類型ごとの具体的方針

計画期間

8年間（2018年度～2025年度）

対象

公共施設等総合管理計画に
定める施設類型の全施設

《施設類型》

集会施設 市民等へ貸館を提供する建物にある施設 〔公民館、消防センター、男女共同参画センター、労働福祉会館など〕	歴史・シンボル施設 歴史的価値のある施設 〔公会堂、開成館など〕	図書館 図書などの資料を収集・閲覧する施設 〔中央図書館、図書館分館など〕	スポーツ施設 運動、スポーツに使用する施設 〔総合体育館、開成山野球場、スポーツ広場など〕	集客施設 市内外から集客を図る施設 〔市民文化センター、高篠山森林公園、ユラックス熱海など〕
学校 義務教育を行う施設 〔小学校、小学校分校、中学校〕	保育所 児童等を預かり保育する施設 〔保育所〕	放課後児童クラブ等 児童の居場所等を確保するための施設 〔放課後児童クラブなど〕	子育て施設 育児支援のための施設 〔こども総合支援センター、地域子育て支援センター、少年センターなど〕	福祉・医療施設 民間競合施設を除く福祉施設・医療施設 〔緑豊園、医療介護病院など〕
庁舎等 行政サービスを提供する施設 〔市役所、行政センター、連絡所、市民サービスセンター〕	防災施設 防災機能を高めるための施設 〔消防団車庫詰所、水防センター、防災倉庫〕	市営住宅 低所得者の住宅確保のための施設 〔市営住宅〕	清掃関係施設 ごみ処理を行う施設 〔クリーンセンター、埋立処分場〕	公衆便所 一般に開放される共用便所 〔公衆便所、観光地公衆便所〕
その他施設 その他の施設 〔保健所、食肉衛生検査所、東山霊園、デパート・サービスセンター、駐車場など〕	公園 市民の休息などのための施設 〔都市公園（加藤公園以外）、ちびっ子広場、親水広場など〕	水道施設 飲用水を供給する施設 〔上水道、簡易水道（浄水場、ポンプ場、管路を含む）など〕	下水道施設 汚水や雨水を処理する施設 〔下水道、農業集落排水（浄化センター、ポンプ場、管路を含む）など〕	道路・橋梁 人や車両が通行するための施設 〔市道、農道、林道、橋梁、トンネル、配水ポンプ施設など〕

マネジメント方針・施設類型別最適化方針

「郡山市公共施設等総合管理計画
個別計画 概要版」によりご説明します。

- ▶ マネジメント方針 2～3ページ
- ▶ 施設類型別最適化方針 4～5ページ

マネジメント方針・施設類型別最適化方針

「郡山市公共施設等総合管理計画
個別計画 概要版」によりご説明します。

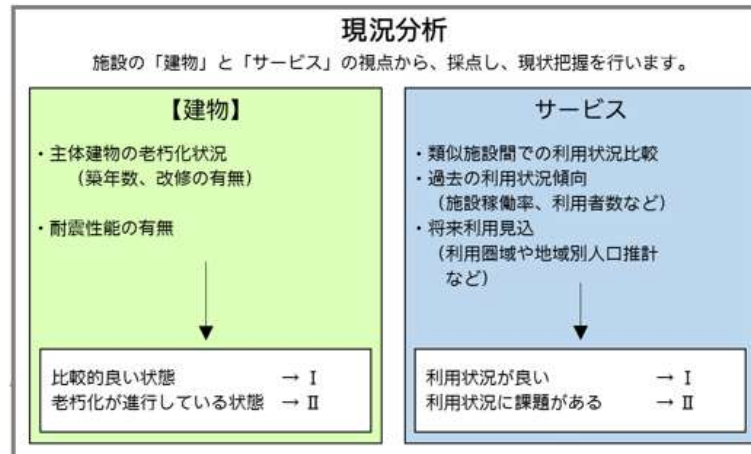
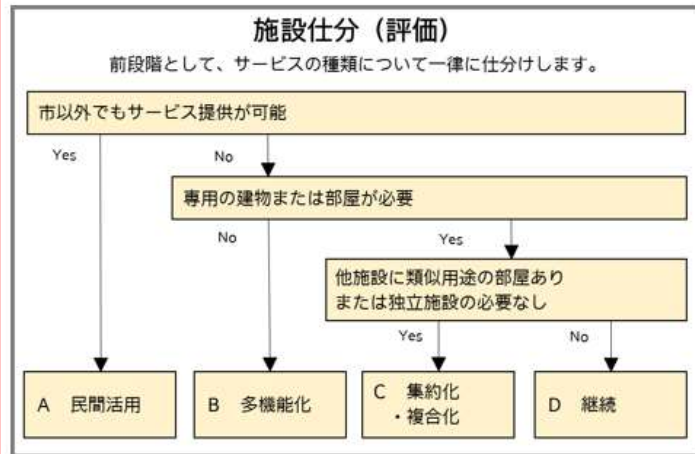
▶ マネジメント方針 2～3ページ

▶ 施設類型別最適化方針 4～5ページ

個別施設の評価と検討の方向性

【公共施設（公園建物を含む）】

今後、個別の施設の検討を行う際の前段階として、現在の施設の状況を把握するとともに、現況分析を踏まえ、検討開始時期を設定しています。

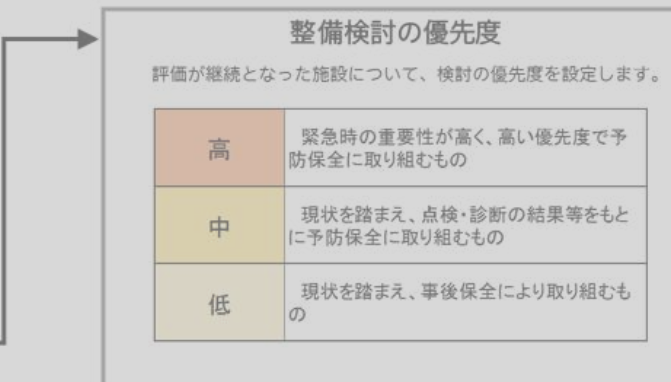
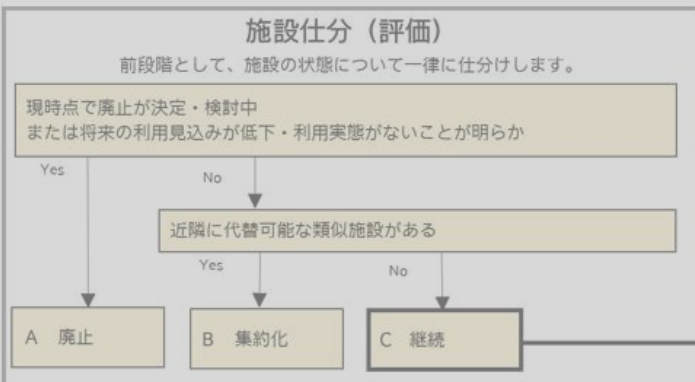


検討開始時期の設定

当該施設又は近隣施設の改修・建替時期や指定期間終了などの時期に合わせ設定

【インフラ施設】

今後、計画的な検討を行う際の前段階として、現在の施設の状況を把握するとともに、継続して整備していく施設の優先度、検討開始時期を設定しています。



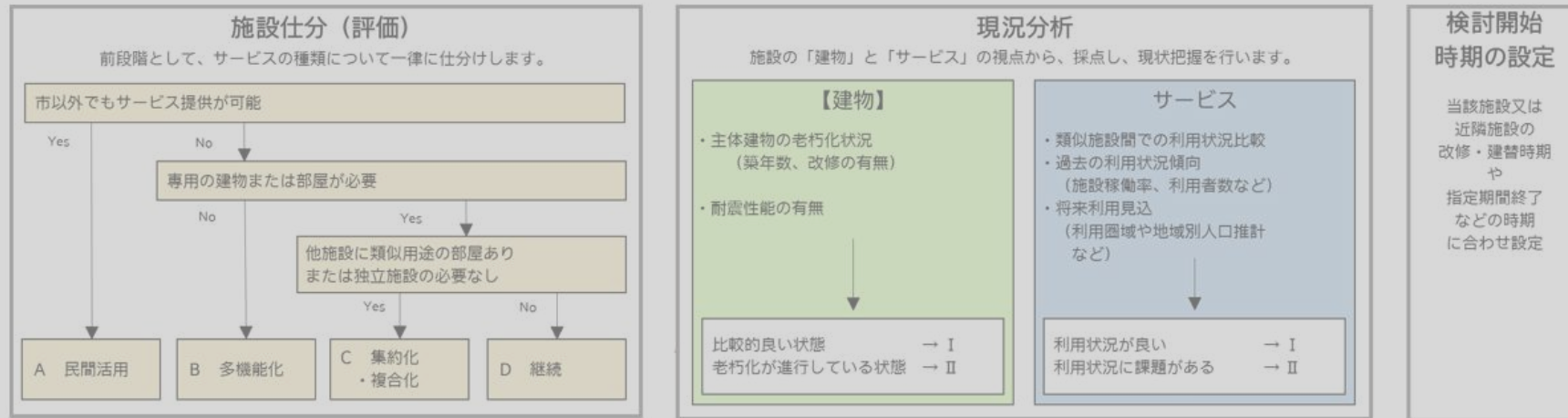
検討開始時期の設定

個別施設の計画等に合わせ設定

個別施設の評価と検討の方向性

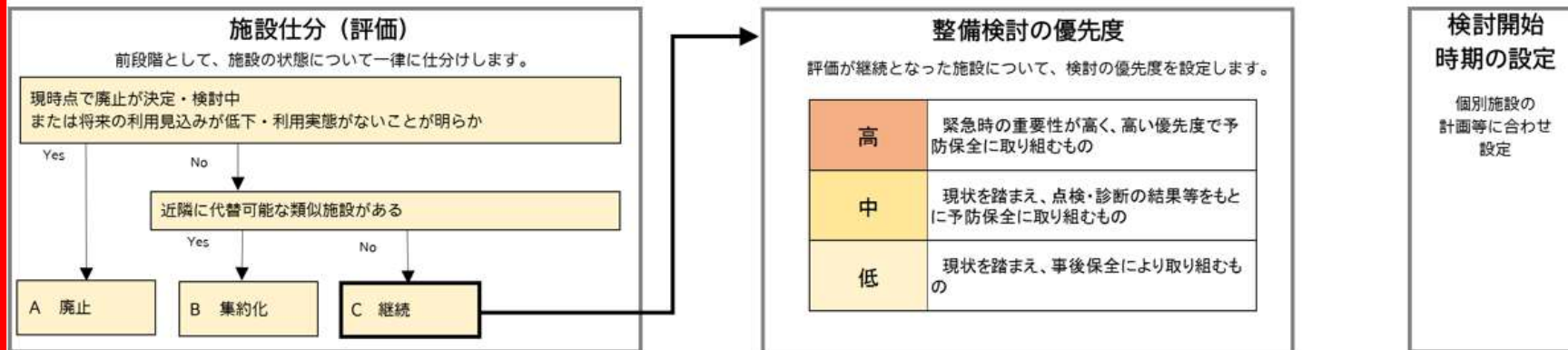
【公共施設（公園建物を含む）】

今後、個別の施設の検討を行う際の前段階として、現在の施設の状況を把握するとともに、現況分析を踏まえ、検討開始時期を設定しています。



【インフラ施設】

今後、計画的な検討を行う際の前段階として、現在の施設の状況を把握するとともに、継続して整備していく施設の優先度、検討開始時期を設定しています。



個別施設計画策定後の流れ

【施設のあり方を変更する施設の一般的な検討の流れ】



- 
- 1 はじめに
 - 2 郡山市公共施設等総合管理計画の概要
 - 3 郡山市公共施設等総合管理計画個別計画の概要
 - 4 公共施設マネジメント推進の組織体制等**
 - 5 市民の意識醸成や合意形成の取り組み
 - 6 これまでの成果及び今後の課題等

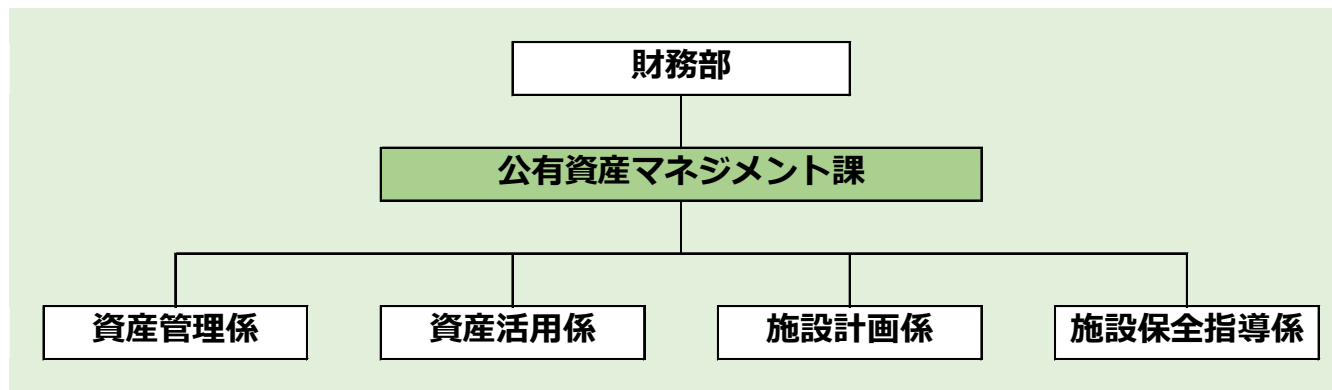
公共施設マネジメント推進体制

▶ 担当部署

- ▶ 2013年度 公有資産活用室（財務部管財課内）
- ▶ 2014年度 公有資産マネジメント課
（資産管理係5人、資産活用係5人、施設・インフラ係4人）



- ▶ 2017年度 係体制変更 （施設計画係3人、施設保全指導係4人）



- ▶ 全庁的な協議の場 = 公有資産活用調整会議

- 1 はじめに
- 2 郡山市公共施設等総合管理計画の概要
- 3 郡山市公共施設等総合管理計画個別計画の概要
- 4 公共施設マネジメント推進の組織体制等
- 5 市民の意識醸成や合意形成の取り組み**
- 6 これまでの成果及び今後の課題等

市民の意識醸成や合意形成の取り組み

▶ 公共施設等総合管理計画策定

- ▶ まちづくりネットモニター調査（2014年9月）
- ▶ 市民アンケート（2015年1月～3月）
- ▶ パブリックコメント（2015年12月）
- ▶ 公共施設シンポジウム（2016年1月：200名参加）

▶ 個別計画策定

- ▶ 計画原案に関する住民説明会（2017年9月～10月：16回（15会場） 238名参加）
- ▶ パブリックコメント（2017年12月～1月）

▶ 公共施設最適化

- ▶ 清水台地域公民館等複合施設の有効活用に係る説明会（2018年7月）
- ▶ 安積公民館安積分室大ホール解体に伴う住民説明会（2018年10月）

市民の意識醸成や合意形成の取り組み

▶ 公共施設等総合管理計画策定

- ▶ まちづくりネットモニター調査（2014年9月）
- ▶ 市民アンケート（2015年1月～3月）
- ▶ パブリックコメント（2015年12月）
- ▶ 公共施設シンポジウム（2016年1月：200名参加）

▶ 個別計画策定

- ▶ 計画原案に関する住民説明会（2017年9月～10月：16回（15会場） 238名参加）
- ▶ パブリックコメント（2017年12月～1月）

▶ 公共施設最適化

- ▶ 清水台地域公民館等複合施設の有効活用に係る説明会（2018年7月）
- ▶ 安積公民館安積分室大ホール解体に伴う住民説明会（2018年10月）

市民の意識醸成や合意形成の取り組み

▶ 公共施設等総合管理計画策定

- ▶ まちづくりネットモニター調査（2014年9月）
- ▶ 市民アンケート（2015年1月～3月）
- ▶ パブリックコメント（2015年12月）
- ▶ 公共施設シンポジウム（2016年1月：200名参加）

▶ 個別計画策定

- ▶ 計画原案に関する住民説明会（2017年9月～10月：16回（15会場） 238名参加）
- ▶ パブリックコメント（2017年12月～1月）

▶ 公共施設最適化

- ▶ 清水台地域公民館等複合施設の有効活用に係る説明会（2018年7月）
- ▶ 安積公民館安積分室大ホール解体に伴う住民説明会（2018年10月）

- 1 はじめに
- 2 郡山市公共施設等総合管理計画の概要
- 3 郡山市公共施設等総合管理計画個別計画の概要
- 4 公共施設マネジメント推進の組織体制等
- 5 市民の意識醸成や合意形成の取り組み
- 6 これまでの成果及び今後の課題等**

これまでの成果

▶ 老朽化等施設の廃止

- ・市営住宅（簡易平屋）の除却
- ・公民館分室の一部除却 等

▶ 学校施設の統廃合

- ・二瀬地区小中学校統廃合（2小学校、1中学校を近隣小中学校に統合）
- ・御館小学校下枝分校（廃校後、体育館を公民館大ホールとして活用）

▶ 施設の複合化

- ・職業訓練センターを廃止し、公民館と少年センターを複合化

▶ 民間活用

- ・開成山地区体育施設（P F I 検討中）
- ・開成山公園（P - P F I 検討中）
- ・指定管理者制度導入計画に基づく新規指定管理者制度導入 等

今後の課題

- ▶ **公共施設マネジメントの重要性・必要性の再認識**
- ▶ 施設所管課の当事者意識の向上
- ▶ 複合化の検討スキーム
(学校施設を活用した公共施設複合化)
- ▶ 施設改修・修繕に係る安定的な財源の確保

今後の課題

- ▶ 公共施設マネジメントの重要性・必要性の再認識
- ▶ **施設所管課の当事者意識の向上**
- ▶ 複合化の検討スキーム
(学校施設を活用した公共施設複合化)
- ▶ 施設改修・修繕に係る安定的な財源の確保

今後の課題

- ▶ 公共施設マネジメントの重要性・必要性の再認識
- ▶ 施設所管課の当事者意識の向上
- ▶ **複合化の検討スキーム**
(学校施設を活用した公共施設複合化)
- ▶ 施設改修・修繕に係る安定的な財源の確保

今後の課題

- ▶ 公共施設マネジメントの重要性・必要性の再認識
- ▶ 施設所管課の当事者意識の向上
- ▶ 複合化の検討スキーム
(学校施設を活用した公共施設複合化)
- ▶ **施設改修・修繕に係る安定的な財源の確保**

本日は、ご清聴ありがとうございました。



郡山市イメージキャラクター がくとくん