

令和4年度第1回奥州市総合教育会議

日 時 令和4年6月24日（金）16時

場 所 奥州市役所本庁7階委員会室

次 第

1 開 会

2 市長挨拶

3 教育長挨拶

4 協議事項

テーマ 学校給食における地産地消について

5 その他

6 閉 会

令和４年度第１回奥州市総合教育会議 出席者名簿

職		氏 名
構 成 員		
市 長		倉 成 淳
教 育 長		高 橋 勝
教育長職務代理者		吉 田 政
委 員		高 橋 キ エ
委 員		藤 田 登茂子
委 員		松 本 崇
事 務 局 等		
協働まちづくり部	部長	千 葉 達 也
	生涯学習スポーツ課長 兼奥州市江刺生涯学習センター所長	千 葉 学
農 林 部	農政課長兼食農連携推進室長 兼奥州市江刺農業活性化センター所長	及 川 和 徳
教育委員会事務局	教育部長	浦 川 彰
	教育総務課長	松 戸 昭 彦
	学校教育課長兼学校再編推進室長	佐 藤 克 洋
	学校教育課主幹兼情報教育推進室長	菊 池 長
	歴史遺産課長兼世界遺産登録推進室 兼菊田一夫記念館長	鈴 木 常 義
	学校教育課学校健康係長	及 川 智 絵

テーマ

「学校給食における地産地消について」、望ましい方向性や推進目標等、意見交換を行う。

背景

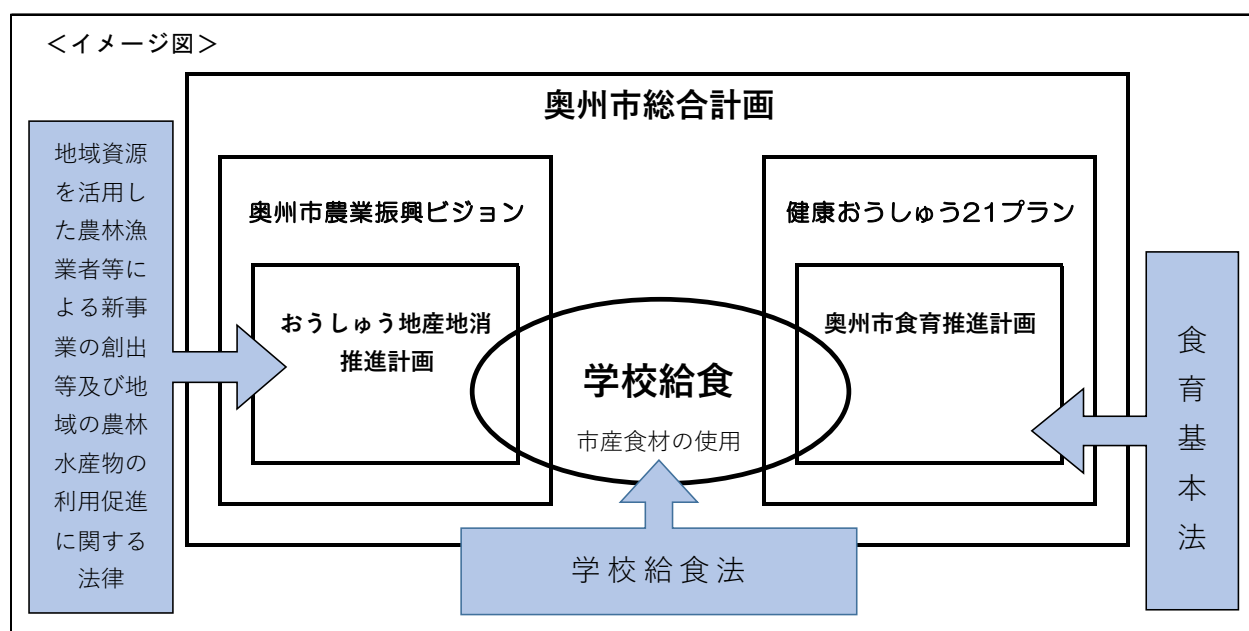
地域で生産された農産物や地元食材をその地域で消費することを「地産地消」といい、地産地消の推進は、農産物等の消費拡大のみならず、生産者と消費者が互いに顔が見える関係となることで、地元食材や農業に対する理解が深まり、消費者の声が生産現場に反映され、生産意欲が高まるなど多くの効果が期待される。

国は、平成22年に「地域資源を活用した農林漁業者等による新事業の創出等及び地域の農林水産物の利用促進に関する法律」を制定し、市町村においても「地域の農林水産物の利用促進についての計画」を定めるよう努めることとされ、消費者と生産者が、地域における食と農に関する課題を共有し、地域一体となって地産地消に取り組むことが求められている。

市では、平成30年1月議員発議により「おうしゅう地産地消わくわく条例（以下「条例」という。）」を制定し、地産地消を通じた農業振興と、食の安全安心を基盤とした食文化の継承等を目的として平成30年4月1日から施行している。

地産地消を計画的に推進するため、条例第20条では「おうしゅう地産地消推進計画（以下「地産地消計画」という。）」を策定するとされており、令和2年度から令和6年度までの地産地消計画を令和2年3月に策定し、今年度は中間評価年度となっている。この地産地消計画で「第5章 具体的な取り組み」において、学校給食におけるＪＡと連携した地元産特別栽培米の提供や、市産食材にこだわった学校給食の提供等の取り組みが示され、市産食材主要29品目の使用比率が目標項目及び目標値とされている。

また市では令和2年3月に、平成17年に制定された「食育基本法」に基づく市町村食育推進計画として位置づけられる「第3次奥州市食育推進計画（以下「食育計画」という。）」を、令和2年度から令和6年度の計画期間として策定し、地産地消計画同様今年度が中間評価年度となっている。食育計画における基本理念実現の重点取り組みとして、地元食材を活用した食育の推進が示され、学校給食での地元食材の利用促進事業が具体的取り組みとされている。



学校給食における地産地消の現状と課題

【現 状】

市内 8 つの学校給食施設において、旬を取り入れながら市内産農畜産物を優先的に使用している。また、「奥州っ子給食」として年 4 回以上、市内農畜産物を多く活用したメニューを提供し、食育と併せて地産地消を推進している。米については下記調査項目に含まれていないが、全量を岩手ふるさと農業協同組合と江刺農業協同組合から購入し、利用率は 100% となっている。

各給食施設が工夫を凝らし、可能な限り市内農畜産物の利用に努めているが、利用率は以下のとおり減少傾向にある。

< 主要 29 品目における学校給食の市内産農畜産物の利用率（%） >

平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度	令和 2 年度	令和 3 年度
47.3	44.1	44.0	43.8	46.3	40.6	41.6

< おうしゅう地産地消推進計画における目標値（%） >

目標項目	現状値 (平成30年)	中間評価 (令和 3 年)	目標値 (令和 6 年)
学校給食の市内産食材使用比率（主要29品目）	43.8	47.5	50.0

< R2（2020）給食事業における県産農林水産物の利用実態調査 >

給食事業における県産食材の利用状況（令和 2 年度）

	総重量	県内産量	割合(%)
奥州市	233,377	172,974	74.1
総計	2,475,932	1,645,818	66.5

※給食における使用食材の利用状況について、「主食、主食のうち米、野菜等、畜・水産物、加工品、冷凍食品、牛乳等、その他」の区分で岩手県が調査したものより抜粋

【課 題】

学校給食における地産地消推進上の課題は、出し手である生産者側と受け手である学校給食施設側の 2 つの側面がある。

出し手側の課題としては、農業現場における生産者の高齢化等による生産数量や品目数の減少や、農畜産物は気象変化の影響を受けやすいため安定的な確保が難しい場合があることなどがあげられる。

一方、受け手側の課題としては、決められた賄材料費予算があるため、市場量販店と産直施設等の仕入価格に差がある場合、やむを得ず市外産を使用せざるを得ない場合もあることや、定められた短時間のうちに調理する必要があるため、品質や規格が統一されていないと利用が難しいことなどがあげられる。

また、「学校給食法」において、適切な栄養摂取と健康の保持増進、日常生活における食事への正しい理解や望ましい食習慣を養うこと、各地域の優れた伝統的な食文化への理解、食糧生産や流通消費への正しい理解に導くこと等が、学校給食の主な目標と示されている。学校給食は、地産地消計画及び食育計画における具体的取り組み事項とされているが、学校給食法において実施に努めることとされた「学校給食実施基準」における「学校給食摂取基準」を参考にした給食の提供が第一義であることから、学校給食の果たすべき役割と、地産地消の観点から学校給食に求められる方向とのバランスが、難しい現状にあるとも言える。

考えるヒント

- ・地産地消のメリットとして、消費者側の目線からは、地元の新鮮な野菜が手に入り、旬の野菜をおいしく食べられること、生産者の顔が見える安心感、地域ならではの農産物を知ることで地元独自の調理法や食文化を知ることができるということがあげられる。また、生産者側からは、少量生産や不揃いな野菜なども販売しやすい、消費者の声を直接聞くことができる、さらには、環境面でも輸送にかかる燃料費や二酸化炭素の排出量を抑制できるというメリットがあると言われている。
- ・デメリットとしては、品質にバラツキがあるほか、大量生産される農産物に比べて地元の小規模農家が育てるものは価格が高くなってしまう場合があり、生産者にとっても、出荷・販売にかかるコスト増で負担が大きくなってしまいうことがあげられる。（直売所で販売する場合、基本的に直売所へ農産物を搬入するのは農家自身で、商品としてのパッケージングから搬入、売れ残った商品の回収までを一貫して農家が行わなければならない、作物生産以外の作業負担が増える。）
- ・学校給食において地域の農産物を使う場合について、「一定の量を揃える」「早い時間に納品しなければならない」など、安定供給が大きな課題となっている。また、規格外の野菜等の利用は形や大きさが不揃いであり、調理員の負担が大きくなるため活用が難しく、地域の農産物を使うメリットが活かしきれない実態にある。
- ・野菜類については、学校給食での購入価格より、市場での買取価格のほうが高い場合が多く、市場出荷したほうが農家の収入増につながる。
- ・給食においては、衛生管理のため、食肉類、魚介類、野菜類等の生鮮食品は、1回で使い切る量を調理当日に仕入れることとされており、朝7時30分から8時頃までの間に納品することとなっている。
- ・県内では、他産地であっても品質や栄養価に優れた旬の食材であれば、地元産に特にこだわらない取組をしている自治体もあったり、他県においては、市内産だけにこだわらず県内産のものをもって地元産とうたっているところもある。
- ・奥州市では給食に地産地消の取組を取り入れるため、年に数回「奥州っ子の日」を設定し、令和4年度においては650万円の費用を負担している。

(1) 令和3年度分 奥州市産食材使用状況調査 集計期間:令和3年4月から令和4年3月まで

単位: kg

施設名		大根	白菜	胡瓜	玉葱	小松菜	人参	じゃが芋	里芋	ピーマン	長ネギ	キャベツ	ほうれん草	なす	ブロッコリー	なめこ	水煮大豆	奥州牛 (江刺牛)	前沢牛	えのき	しいたけ	ごぼう	なばな	青梗菜	とまと	りんご	みそ	豆腐	油揚げ	生揚げ	計
水沢小	総使用量	775	434	479	1,301	77	1,328	969	90	288	524	1,027	269	52	90	33	70	20	0	146	0	310	64	63	1	116	280	740	156	91	9,793
	使用量	414	218	200	289	39	99	163	40	136	260	270	35	42	0	0	0	20	0	15	0	70	64	63	0	116	280	740	156	91	3,820
	割合%	53.42	50.23	41.75	22.21	50.65	7.45	16.82	44.44	47.22	49.62	26.29	13.01	80.77	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	10.27	0.00	22.58	100.00	100.00	0.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	39.0
水南小	総使用量	1,060	753	285	2,324	320	1,610	972	28	280	352	1,045	84	49	0	74	0	85	14	161	42	323	60	542	11	350	342	1,101	246	11	12,524
	使用量	290	421	131	444	77	172	87	28	251	195	249	60	41	0	0	0	85	14	47	5	250	56	517	0	317	202	1101	246	11	5,297
	割合%	27.36	55.91	45.96	19.10	24.06	10.68	8.95	100.00	89.64	55.40	23.83	71.43	83.67	0.00	0.00	0.00	100.00	100.00	29.19	11.90	77.40	93.33	95.39	0.00	90.57	59.06	100.00	100.00	100.00	42.3
常盤小	総使用量	1,086	676	473	1,594	528	1,482	1,513	30	131	546	1,292	249	135	45	49	132	45	0	143	35	522	36	199	85	178	380	755	129	288	12,753
	使用量	372	376	127	329	72	8	324	16	99	285	369	158	46	0	0	61	45	0	0	10	418	28	199	11	178	380	755	129	288	5,081
	割合%	34.25	55.62	26.83	20.65	13.63	0.54	21.40	53.33	75.90	52.11	28.57	63.45	34.07	0.00	0.00	46.33	100.00	0.00	0.00	28.74	80.06	77.46	100.00	12.94	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	39.8
真城センター	総使用量	662	600	166	1,278	429	1,547	963	29	144	581	1,659	99	20	32	170	0	43	0	178	53	347	43	443	12	589	346	681	56	174	11,344
	使用量	276	348	80	183	126	105	171	16	119	387	420	39	20	0	0	0	43	0	114	45	100	43	443	9	589	346	681	56	174	4,933
	割合%	41.69	58.00	48.19	14.32	29.37	6.79	17.76	55.17	82.64	66.61	25.32	39.39	100.00	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	64.04	84.91	28.82	100.00	100.00	75.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	43.5
東水沢センター	総使用量	3,413	1,736	1,575	4,170	2,309	3,447	3,389	161	318	1,678	2,604	89	88	12	152	0	162	0	346	44	1,083	123	1,418	61	413	1,186	2,237	648	1,076	33,934
	使用量	999	576	509	1058	404	102	414	64	225	1145	693	78	88	12	0	0	162	0	61	15	546	101	1320	22	413	1120	2195	553	941	13,811
	割合%	29.26	33.18	32.32	25.36	17.50	2.94	12.22	39.75	70.58	68.20	26.60	87.64	100.00	100.00	0.00	0.00	100.00	0.00	17.63	34.09	50.39	82.11	93.09	35.75	100.00	94.44	98.12	85.35	87.45	40.7
江刺センター	総使用量	2,691	2,641	1,881	6,007	836	4,671	3,434	238	283	1,635	4,507	617	69	0	293	0	45	150	286	29	820	88	782	146	867	996	4,321	270	299	38,902
	使用量	266	904	911	1005	184	678	470	0	174	951	278	316	69	0	18	0	45	150	0	0	97	33	782	115	867	892	4321	270	299	14,095
	割合%	9.88	34.23	48.43	16.73	22.01	14.52	13.69	0.00	61.48	58.17	6.17	51.22	100.00	0.00	6.14	0.00	100.00	100.00	0.00	0.00	11.83	37.50	100.00	78.77	100.00	89.56	100.00	100.00	100.00	36.2
前沢センター	総使用量	1,487	919	563	2,257	407	1,566	1,640	121	285	522	1,525	265	61	0	136	0	0	63	46	29	606	46	234	94	615	449	1,335	86	542	15,895
	使用量	390	399	378	1230	163	514	507	121	144	380	322	152	13	0	0	0	0	63	21	9	30	9	234	67	615	445	1335	36	542	8,111
	割合%	26.19	43.39	67.20	54.49	39.98	32.82	30.88	100.00	50.53	72.77	21.08	57.36	20.49	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	44.57	29.31	4.87	18.48	100.00	71.12	100.00	99.11	100.00	41.35	100.00	51.0
胆沢センター	総使用量	2,206	1,580	729	3,894	567	3,427	2,398	377	275	1,163	2,196	446	178	0	285	134	163	0	318	218	618	106	319	105	535	794	2,136	421	224	25,812
	使用量	851	796	354	1583	232	200	316	115	212	921	434	208	158	0	0	0	163	0	184	218	215	106	319	105	535	794	2136	421	224	11,800
	割合%	38.58	50.38	48.56	40.65	40.92	5.84	13.18	30.50	77.09	79.19	19.76	46.64	88.76	0.00	0.00	0.00	100.00	0.00	57.86	100.00	34.79	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	45.7
市平均	総使用量	13,380	9,339	6,150	22,824	5,472	19,078	15,277	1,074	2,004	7,001	15,854	2,118	652	179	1,192	336	563	227	1,624	450	4,628	566	3,999	514	3,662	4,773	13,305	2,012	2,704	160,957
	使用量	3857	4038	2690	6120	1297	1878	2451	400	1360	4523	3034	1046	477	12	18	61	563	227	442	302	1725	439	3876	328	3629	4459	13263	1867	2569	66,948
	割合%	28.83	43.24	43.74	26.81	23.69	9.84	16.05	37.24	67.86	64.60	19.14	49.39	73.08	6.44	1.51	18.23	100.00	100.00	27.19	67.03	37.26	77.63	96.92	63.83	99.10	93.42	99.68	92.77	95.01	41.6

※米は「JA岩手ふるさと」とJA岩手江刺」から購入し100%奥州市産使用している。

< 参考 >

R2 市平均	総使用量	12,965	8,815	6,841	22,665	5,939	20,331	21,754	1,055	1,921	6,707	17,479	2,413	758	358	1,236	67	1,110	785	1,504	439	5,258	413	4,416	378	3,437	4,567	13,936	1,838	2,610	171,991
	使用量	3,899	3,534	3,872	5,053	2,104	1,818	1,686	727	1,263	4,647	4,603	1,004	544	8	67	0	1,110	785	306	348	1,584	358	4,348	197	3,437	4,201	13,936	1,753	2,585	69,773
	割合%	30.07	40.09	56.61	22.29	35.43	8.94	7.75	68.91	65.74	69.28	26.33	41.60	71.77	2.10	5.42	0.00	100.00	100.00	20.32	79.25	30.13	86.68	98.46	52.19	100.00	91.99	100.00	95.37	99.04	40.6
R元 市平均	総使用量	11,954	7,953	6,021	25,471	5,650	19,345	16,915	1,350	2,039	6,401	17,241	2,648	922	160	1,141	312	504	334	1,754	553	5,307	278	5,238	323	3,279	4,659	11,311	1,786	2,982	163,830
	使用量	4,272	4,183	3,199	10,059	3,332	2,457	2,353	631	1,398	4,849	3,893	1,498	681	48	752	28	504	334	418	488	1,313	255	5,237	256	3,269	4,240	11,311	1,620	2,982	75,857
	割合%	35.74	52.59	53.13	39.49	58.97	12.70	13.91	46.74	68.56	75.75	22.58	56.55	73.90	30.00	65.91	9.09	100.00	100.00	23.80	88.16	24.74	91.55	99.97	79.26	99.70	91.01	100.00	90.73	100.00	46.3