

# 奥州市財政白書

平成 29 年 3 月

奥州市財務部財政課



## 目 次

はじめに	1
1 平成27年度の決算	2
(1) 全会計歳入歳出決算	2
(2) 一般会計歳入決算	3
(3) 一般会計歳出決算（目的別）	4
(4) 一般会計歳出決算（性質別）	5
(5) 主な事業	6
(6) 市債の状況	7
(7) 基金の状況	8
(8) 債務負担の状況	8
(9) 市財政の健全度	9
2 普通会計決算の推移	12
(1) 普通会計歳入決算の推移	12
(2) 普通会計歳出決算（目的別）の推移	15
(3) 普通会計歳出決算（性質別）の推移	17
3 市債残高の推移	19
(1) 市債残高の推移	19
(2) プライマリーバランスの推移（一般会計）	20
4 基金残高の推移	21
5 主な財政指標の推移	22
(1) 財政力指数	22
(2) 経常収支比率	22
(3) 実質公債費比率	23
(4) 将来負担比率	23
(5) 実質公債費比率・将来負担比率クロス表	24

はじめに

市の財政について少しでも身近に感じていただくため、平成23年度決算から「奥州市財政白書」を作成し、決算の内容や奥州市誕生からの財政の状況について、指標や他市町村比較を用いてお知らせしています。

今般、27年度決算が確定しましたので、これに基づく「奥州市財政白書」を作成いたしました。

27年度決算の特徴としては、協働のまちづくりの定着と行財政改革の推進に努めながら、総合計画及び新市建設計画に登載された事業などを着実に実施しました。また、当初は最終年度とされていた新市建設計画（37年度まで延長）が大詰めを迎え普通建設事業費が増加したことや国の施策である子ども・子育て支援新制度に対応したことなどから決算規模は前年度を上回りました。

市の貯金にあたる財政調整基金も引き続き大きく積み増しされています。これは単なる余剰金ではなく、将来予測される財源不足に備えて意識的に積み立てているものです。地方交付税の新たな支援策により、28年度から大きく減額されると見込まれていた地方交付税の減額幅は緩和されるものの、その減少傾向は変わらず、一定額の貯金を確保しておく必要があります。

行財政改革による人員削減やプライマリーバランスの黒字化などにより人件費や公債費の抑制は進んでいるものの、扶助費は依然として増加傾向にあり、さらには更新時期を迎える公共施設等の老朽化対策が新たな課題となっていることから、今後も中長期的な視点をもって、健全な財政運営に努めてまいります。

#### \* 会計区分について

一般会計…道路整備、学校建設、福祉、消防など広く市民のために行われる事業を行うための会計です。

特別会計…特定の収入で特定の事業を行う場合などに、一般会計と区別して経理するために設けている会計です。

普通会計…市町村ごとに各会計の範囲が異なり、市町村間の財政比較が難しいため、全国共通の統一基準で区分しなおした会計です。奥州市では一般会計とバス事業特別会計が普通会計に当たります。一般会計とバス事業特別会計の間での繰入金・繰出金は相殺するなど一定のルールがあるため、一般会計の決算額とバス事業特別会計の決算額の合算額が普通会計の決算額、というわけではありません。

\* 説明する内容によって、万円、億円など異なる単位を使用しています。

\* 四捨五入をした数値で表記するため、実際の決算額と誤差が生じる場合があります。

# 1 平成27年度の決算

## (1) 全会計歳入歳出決算

一般会計及び特別会計の決算の状況は次のとおりです。歳入決算額から歳出決算額を差し引いた形式収支額は、一般会計と特別会計をあわせると10億4,131万円となりました。一般会計及び下水道事業特別会計で平成28年度への繰越事業があり、繰越のための財源を形式収支額（歳入歳出差引額）から差し引くと、実質収支額は9億4,708万円となります。

(単位：万円)

会計名	歳入	歳出	歳入歳出 差引額	翌年度への 繰越財源	実質収支	
一般会計	618億2,774	613億722	5億2,052	8,899	4億3,153	
特別会計	338億1,394	332億9,315	5億2,079	524	5億1,555	
内 訳	国民健康保険(事業勘定)	151億1,331	146億1,900	4億9,431	0	4億9,431
	〃(直営診療施設勘定)	2,279	2,160	119	0	119
	後期高齢者医療	11億3,349	11億3,168	181	0	181
	介護保険(保険事業勘定)	109億1,131	109億931	200	0	200
	〃(介護サービス事業勘定)	1億8,441	1億8,211	230	0	230
	簡易水道事業	11億8,300	11億7,148	1,152	0	1,152
	下水道事業	33億8,245	33億7,668	577	524	53
	農業集落排水事業	14億2,146	14億2,048	98	0	98
	浄化槽事業	3億3,793	3億3,702	91	0	91
	バス事業	1億1,058	1億1,058	0	0	0
	米里財産区	1,321	1,321	0	0	0
	合計	956億4,168	946億37	10億4,131	9,423	9億4,708

企業会計の決算の状況は次のとおりです。資本的収支の不足分は、過年度分の留保資金などから補てんしました。

(単位：万円)

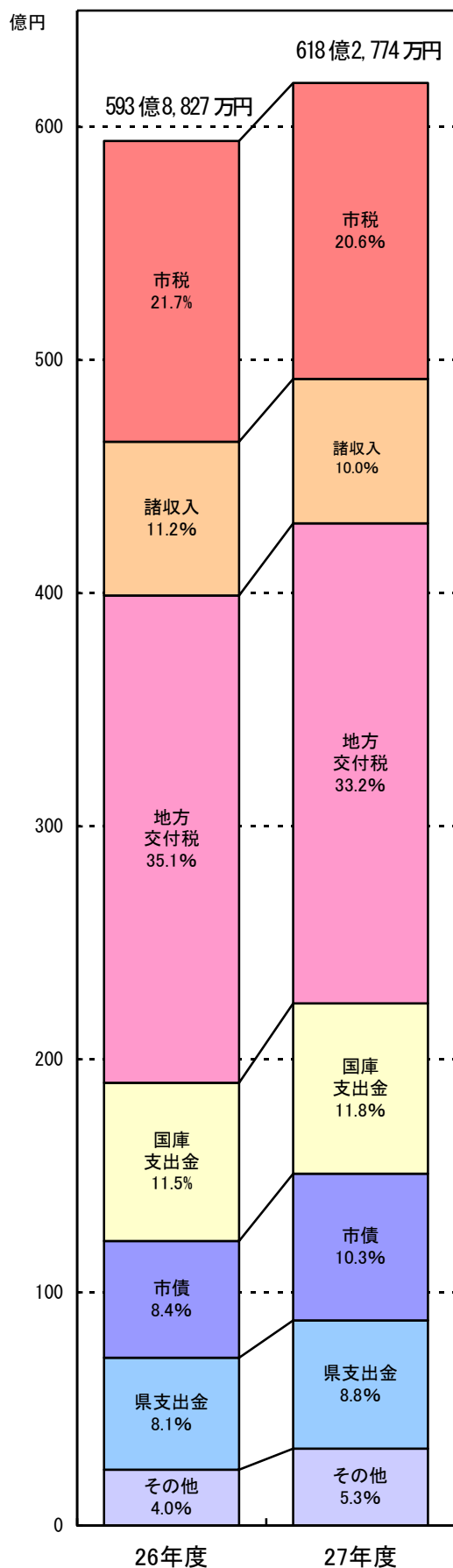
会計名	収入	支出	収入支出 差引額	
水道事業会計	収益的	24億6,440	23億2,341	1億4,099
	資本的	9億4,922	20億7,156	△11億2,234
病院事業会計	収益的	54億6,988	50億3,465	4億3,523
	資本的	1億8,791	6億2,055	△4億3,264
国民宿舎等 事業会計	収益的	2億3,850	2億5,091	△1,241
	資本的	0	△1,770	△1,770

※企業会計の決算「収益的収支」については消費税等を抜いた額となります。

※平成27年度より総合水沢病院、まごころ病院、前沢診療所、衣川診療所、衣川歯科診療所は地方公営企業法の全部適用の病院事業として統一されました。

## (2) 一般会計歳入決算

一般会計の歳入決算は次のとおりです。地方消費税交付金や奥州ふるさと応援寄附金が大幅に増加したことなどにより、平成26年度と比較して4.1%の増となりました。



### 市税 127億2,276万円

みなさんからいただく税金です。個人市民税は、個人所得の減少により減少し、法人市民税は、製造業等一部大手企業による増加はあったものの、法人税率の引き下げによりやや減少しました。固定資産税は、新增築家屋の増加や法人の償却資産の増加がある一方、地価の下落が続いているため微減となりました。その他、軽自動車税は横ばいとなりましたが、たばこ税は減少しました。

### 諸収入など 61億8,304万円

財産収入、公共施設の使用料、寄附金、26年度からの繰越金などです。

### 地方交付税 205億5,229万円

一定水準の行政サービスを保てるよう、国から配分されるお金です。普通交付税が26年度と比較すると減少しました。

### 国庫支出金 72億9,256万円

特定の事業の財源の一部として、国から支出されます。道路舗装改修や市営住宅建設に充てる社会資本整備総合交付金などが増額となったため、増加しました。

### 市債 63億4,490万円

公共施設の整備や財源不足を補うため、長期に借り入れるお金です。

### 県支出金 54億6,909万円

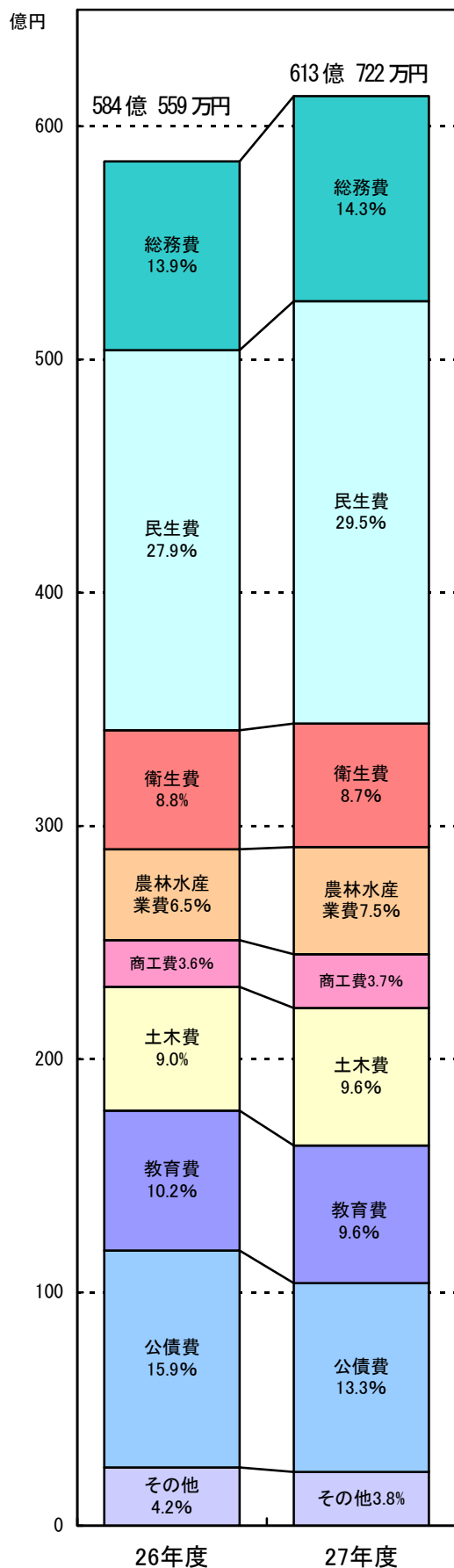
特定の事業の財源の一部として、県から支出されます。

### その他 32億6,310万円

譲与税、地方消費税交付金などです。国税として納められたものの一部が、一定の基準で交付されます。

(3) 一般会計歳出決算（目的別）

一般会計の歳出決算（目的別）は次のとおりです。



**総務費** 87億8,248万円

広報の発行、公用車の管理、市役所庁舎や地区センターの管理、交通安全、国際交流、地域活動、情報化、税務、戸籍、選挙、財政調整基金の積立などの経費です。

**民生費** 180億9,541万円

高齢者、障がい者、児童、女性保護、生活保護、国民年金などの経費です。国の施策である子ども・子育て支援新制度の影響などにより増加しました。

**衛生費** 53億3,177万円

保健センターの管理、予防接種・検診、環境保全、公害対策、ごみ処理などの経費です。

**農林水産業費** 46億2,226万円

農林畜産業などの振興、国土調査、土地改良、前沢牛や江刺りんごなど地域ブランド推進などの経費です。

**商工費** 22億9,155万円

商工業の振興、商店街の活性化、観光物産の振興、企業誘致などの経費です。

**土木費** 58億5,459万円

道路の新設や維持管理、市道の除雪、公園や市営住宅の維持管理などの経費です。

**教育費** 59億1,208万円

小中学校、幼稚園、給食センター、図書館、記念館、体育館、生涯学習、文化財の保護などの経費です。

**公債費** 81億2,115万円

市債の償還のための元金と利子です。

**その他** 22億9,593万円

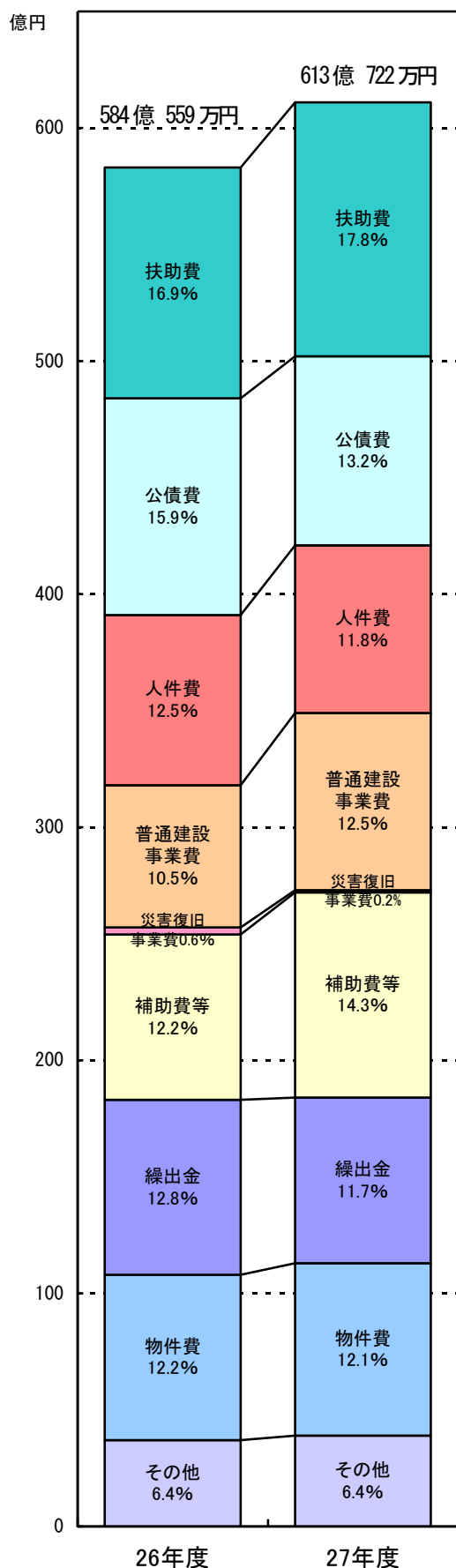
議会費（議員報酬、議員活動経費）、労働費（勤労青少年ホームの管理費、雇用対策経費）、消防費（消防団の活動費、防災経費）、災害復旧費などです。

**解 説**

目的別…決算を行政目的に基づいて分類したものです。決算書は目的別に表記されています。

(4) 一般会計歳出決算（性質別）

一般会計の歳出決算（性質別）は次のとおりです。



**扶助費** 108億8,689万円

高齢者、障がい者、子ども、生活困窮者などへの支援に対する経費で、具体的には、医療費の助成や各種手当などです。子ども・子育て支援新制度への対応や介護給付費などにより増加しました。

**公債費** 81億2,113万円

市債の償還のための元金と利子です。

**人件費** 72億2,021万円

議員、市長、副市長、行政委員会の委員などの報酬、職員の給料や共済費などです。職員の給与削減や採用抑制の効果が表れ、減少が続いています。

**普通建設事業費** 76億4,505万円

道路や学校などの建設費です。胆沢区統合中学校の建設や道路舗装改修などの実施により増加しました。

**災害復旧事業費** 1億3,156万円

台風、集中豪雨、地震などで受けた被害を復旧する経費です。

**補助費等** 87億9,507万円

各種団体で行う事業への補助金、企業会計への負担金、奥州金ヶ崎行政事務組合への奥州市割り当て分の負担金などです。多面的機能支払対策事業などにより増加しました。

**繰出金** 71億4,273万円

特別会計に支出したお金です。特別会計に対しては、法律などにより一般会計が負担すべきとされている経費相当額を繰り出しする場合と、特別会計の歳入では賄いきれない部分を法律などによらず赤字補填的に繰り出しする場合とがあります。国民健康保険特別会計（直診勘定）及び簡易水道事業の一部が企業会計へ移行したため減少しました。

**物件費** 74億1,853万円

消耗品費、光熱水費、委託料、旅費などです。

**その他** 39億4,605万円

積立金、貸付金、維持補修費、投資及び出資金です。

**解 説**

性質別…決算を経済的な性質に基づいて分類したものです。



## (5) 主な事業

平成27年度に行われた主な事業を紹介します。毎年行われている事業や規模の大きい事業ではなく、奥州市独自の事業や特徴的な事業などを掲載しています。

### まちづくり

#### 国際リニアコライダー（ILC）推進事業 874万円

平成26年8月に研究者で組織するILC立地評価会議が、国内建設候補地として北上山地を選定したとの発表を受け、ILCの実現に向けて、みなさんの理解をますます深めていただくため、講演会や出前講座を開催しました。また、前年度に引き続きILC国際化推進員を1名雇用し、地域と行政の国際化に取り組む体制を強化しながら、積極的なPR活動を進めました。

#### 協働のまちづくりアカデミー事業 65万円

市が進めている「協働のまちづくり」の担い手として活躍する地域のリーダーを育成するため、協働のまちづくりアカデミーを開催しました。平成27年度は第2期として、新たなアカデミー受講生が地域課題の解決に向けたアクションプログラムの実践に取り組みました。修了生22名。

#### 久田前田中線整備事業 6億2,023万円

東北本線の東西地域を結ぶ都市計画道路・久田前田中線の建設工事において、立体交差工事やこ線橋新設工事を行いました。

### 教育・文化

#### 希望郷いわて国体・いわて大会に向けた環境整備 4億4,209万円

平成28年度に第71回国民体育大会(希望郷いわて国体)及び第16回全国障害者スポーツ大会(希望郷いわて大会)が県内各地で開催され、奥州市では、ボクシング、バスケットボール、ウエイトリフティング、卓球、馬術、弓道、カヌー(以上いわて国体)、卓球、サウンドテーブルテニス(以上いわて大会)が開催されました。そのための準備として、馬術競技場整備工事やカヌーコース等整備工事などを実施し、カヌー競技艇や卓球競技の備品なども購入しました。

### 産業

#### 地域ビジネス推進事業 947万円

奥州市産の農林畜産物を活用して、生産(1次)・加工(2次)・小売(3次)の各産業が連携した地域の活性化に取り組みました。「地域6次産業化ビジョン」に基づき、料理コンクールやおやつフェスティバルを開催して「食の黄金文化・奥州」の認知度向上を図ったほか、プロジェクトを企画・実施する地域おこし協力隊2名を採用して6次産業化の推進を進めました。

### 復旧・復興

#### 東日本大震災からの復旧・復興 2億9,467万円

平成27年度は放射性物質に汚染された牧草の本格処理を開始し、牧草とほだ木を前処理施設にて裁断後、焼却処理を行いました。このほか、被災者生活支援や被災住宅復旧工事補助金の交付などを引き続き実施しました。

## (6) 市債の状況

「市債」とは、市が公共事業を行う際に借り入れる借金です。事業を行う場合には多額の経費がかかります。その経費を市の収入で全額支払うのではなく、借金をして支払うことで、その年の財政負担を軽減することができます。また、長く利用する施設については、徐々に返済することで、将来その施設を利用する世代にも建設費用の負担をしてもらう、という世代間の負担の公平化、という役割もあります。しかし、利子を伴う借金であるということには変わりありません。市債はなるべく借りない、借りたものはできるだけ早く返す、という努力をしなければ、将来の世代への負担は増すばかりです。借入額を抑制し、また、借り入れする場合は、合併特例債や過疎債など、市にとって有利なものを選んでいきます。

借入額を抑制しているため、残高は平成26年度末と比較して減少しています。

一般会計の平成27年度末市債残高の状況 (単位：万円、%)

項 目	金 額	構成比
総務（情報基盤の整備など）	139億6,193	17.6
民生（保育所の整備など）	9億1,333	1.1
衛生（水道施設の整備など）	64億8,167	8.2
農林水産（農道の整備など）	69億3,407	8.7
商工（温泉やスキー場の整備など）	9億3,325	1.2
土木（道路や公園の整備など）	114億2,354	14.4
公営住宅（市営住宅の整備）	3億1,764	0.4
消防（消防施設の整備など）	17億7,692	2.2
教育（小中学校の建設など）	123億7,491	15.6
災害復旧（地震・台風などの被害）	7億4,008	0.9
臨時財政対策債	229億3,058	28.8
減税補てん債・その他財政対策債	7億3,510	0.9
合 計	795億2,302	100.0

特別会計・企業会計の平成27年度末市債残高の状況 (単位：万円)

会 計	金 額
介護保険事業特別会計（介護サービス事業勘定）	4億2,593
簡易水道事業特別会計	50億5,683
下水道事業特別会計	240億9,107
農業集落排水事業特別会計	133億1,770
浄化槽事業特別会計	12億3,376
バス事業特別会計	3,655
水道事業会計	114億3,579
病院事業会計	17億530
合 計	573億293

(7) 基金の状況

積立基金……財政調整基金の残高は、平成27年度末で約 84 億円（27年11月版財政計画）を見込んでいましたが、実績では 90 億円を超え、計画を上回りました。

（単位：万円）

基金名	平成26年度末現在高	決算年度中増減高	平成27年度末現在高
財政調整基金	77 億 4,596	13 億 3,970	90 億 8,566
減債基金	20 億 416	5 億 4,441	25 億 4,857
その他特定目的基金	61 億 6,197	5 億 3,358	66 億 9,555
合計	159 億 1,209	24 億 1,769	183 億 2,978

定額運用基金……定額の資金を運用するために設置された基金の運用状況は、次のとおりです。

（単位：万円）

基金名	平成26年度末 現在高	決算年度中増減高		平成27年度末 現在高
		増	減	
土地開発基金	11 億 446	0	0	11 億 446
その他定額運用基金	90 億 7,987	167 億 7,838	167 億 7,838	90 億 7,987
合計	101 億 8,433	167 億 7,838	167 億 7,838	101 億 8,433

(8) 債務負担の状況

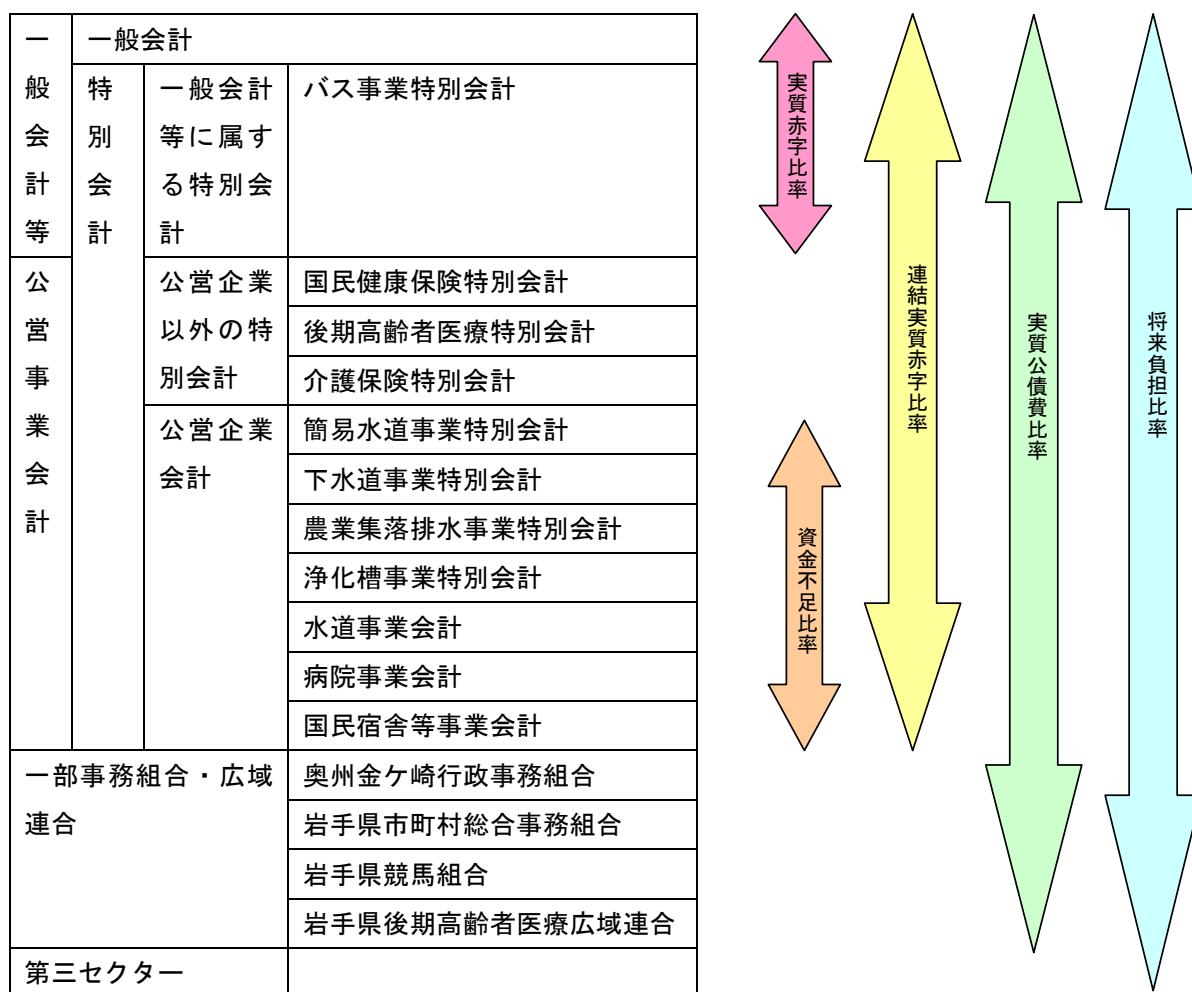
翌年度以降支出予定額について、「製造・工事の請負に係るもの」が大幅に増となっているのは、胆沢区統合中学校の建設について新たに設定したためです。

（単位：万円、％）

区分	翌年度以降支出予定額		支出予定額の増減		
	平成27年度末	平成26年度末	増減額	増減率	
土地等物件の購入に係るもの	0	0	0	—	
製造・工事の請負に係るもの	20 億 4,481	3 億 2,419	17 億 2,062	530.7	
債務保証・損失補償に係るもの	0	0	0	—	
利子補給等に係るもの	3 億 4,596	4 億 4,116	△9,520	△21.6	
その他	40 億 4,323	36 億 3,562	4 億 761	11.2	
合計	64 億 3,400	44 億 97	20 億 3,303	46.2	
会計別	一般会計	63 億 5,118	40 億 8,070	22 億 7,048	55.6
	介護保険特別会計	1,727	2,595	△868	△33.4
	簡易水道事業特別会計	2,884	2 億 1,875	△1 億 8,991	△86.8
	下水道事業特別会計	55	43	12	27.9
	農業集落排水事業特別会計	32	9	23	255.6
	浄化槽事業特別会計	3,584	7,505	△3,921	△52.2

(9) 市財政の健全度

地方公共団体の財政破綻などを受けて、平成19年6月に「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」が制定されました。これは、財政の健全化に関する比率を算定及び公表し、早期に自主的または国の関与により財政の健全化を進めるための制度です。これにより、市財政の健全度を表す「健全化判断比率（実質赤字比率・連結実質赤字比率・実質公債費比率・将来負担比率）」と公営企業の健全度を表す「資金不足比率」を算定し、公表することが義務付けられました。これら5つの比率が対象としている会計の範囲は、次のとおりです。



上の図から、市の一般会計だけでなく、市が関係するすべての会計が対象となっていることが分かります。これらの比率が高いほど、財政が健全ではないことを表しています。

**解説**

奥州金ヶ崎行政事務組合・・・消防、水道用水の供給、廃棄物処理、介護保険の要介護認定などを共同処理しています。  
 岩手県市町村総合事務組合・・・県内市町村の職員の退職手当の支給事務、消防団員の損害補償事務などを共同処理しています。  
 岩手県後期高齢者医療広域連合・・・県内市町村の後期高齢者医療の保険料の賦課や医療給付などを共同処理しています。

平成27年度決算の奥州市の比率は次の表のとおりです。数字の上では、基準を超えていないため健全な状態にあると言えます。

(単位：%)

項目	健全化判断比率				資金不足比率
	実質赤字比率	連結実質赤字比率	実質公債費比率	将来負担比率	
奥州市	—	—	16.2	122.0	—
早期健全化基準	11.57	16.57	25.0	350.0	
財政再生基準	20.00	30.00	35.0		
経営健全化基準					20.00

\* 赤字額がないため、実質赤字比率と連結実質赤字比率は「—」と表示しています。

\* 資金不足も生じていないため、資金不足比率も「—」と表示しています。

次の表は平成27年度の県内市町村の状況です。

<実質公債費比率>

1	金ヶ崎町	16.6%	13	遠野市	11.4%	24	平泉町、田野畑村	9.0%
2	奥州市	16.2%	14	二戸市	11.2%	26	西和賀町	8.8%
3	北上市	16.1%	15	大槌町	11.1%	27	一戸町	8.3%
4	矢巾町	14.9%	16	大船渡市	10.9%	28	滝沢市	6.9%
5	久慈市	14.2%	17	花巻市	10.5%	29	住田町	6.4%
6	陸前高田市、釜石市	14.1%	18	盛岡市	10.4%	30	岩泉町	6.3%
8	一関市	12.8%	19	八幡平市、雫石町、山田町	9.9%	31	野田村	6.1%
9	紫波町	12.5%				32	葛巻町	5.8%
10	岩手町	12.0%	22	洋野町	9.6%	33	九戸村	3.9%
11	宮古市、普代村	11.7%	23	軽米町	9.3%			

<将来負担比率>

1	矢巾町	186.5%	9	遠野市	79.1%	17	二戸市	52.6%
2	久慈市	134.2%	10	盛岡市	73.0%	18	洋野町	42.7%
3	奥州市	122.0%	11	軽米町	72.6%	19	金ヶ崎町	42.6%
4	紫波町	114.6%	12	雫石町	70.2%	20	平泉町	39.9%
5	北上市	108.5%	13	西和賀町	68.3%	21	宮古市	20.2%
6	一関市	104.3%	14	一戸町	60.6%	22	普代村	3.3%
7	花巻市	97.7%	15	滝沢市	60.0%			
8	大船渡市	82.1%	16	岩手町	56.6%			

\* 陸前高田市、釜石市、八幡平市、葛巻町、住田町、大槌町、山田町、岩泉町、田野畑村、野田村、九戸村は将来負担比率が算定されないため、表からは除いています。

この表のとおり、健全な状態にあるとはいふものの、県内では依然として比率の高さで上位に位置しています。現在においても公債費負担が重く（実質公債費比率が高く）、また、将来の公債費等の負担も重い（将来負担比率が高い）ということには変わりはなく、公債費の縮減などに一層努めていかなければなりません。

#### 解説

実質赤字比率・・・一般会計の実質収支の赤字額（＝実質赤字額）が、標準的な収入（市税などの使い道の定められていない一般財源）に占める割合です。

連結実質赤字比率・・・全会計の赤字・黒字を合算した結果、赤字があった場合に、その額が標準的な収入に占める割合です。

実質公債費比率・・・標準的な収入（一般財源）のうち、公債費に充てたものの占める割合です。この場合の公債費とは、一般会計での借金だけでなく、公営企業の借金の返済のために一般会計が負担した繰出金なども含まれます。

将来負担比率・・・一般会計等が将来負担すべき債務が、標準的な収入（一般財源）に対して、どれくらいあるかを示すものです。この場合の債務とは、一般会計での借金（市債残高）だけでなく、公営企業の借金の返済のために一般会計が将来負担することになる経費（繰出金）や、職員が将来退職する際に支払うことになる退職手当なども含まれます。

資金不足比率・・・公営企業ごとに、資金不足額が料金収入に対してどれくらいあるかを示すものです。

早期健全化基準・・・基準の比率以上になると、「財政健全化計画」を策定し、実施状況を議会に報告し、広く公表します。自主的に改善努力をしなければなりません。財政運営に対してイエローカードを出されたような状態です。

財政再生基準・・・基準の比率以上になると、市債の借り入れについて国から制限を受けるなど、財政再生に国の関与を受けます。財政運営に対して「レッドカード」を出されたような状態です。

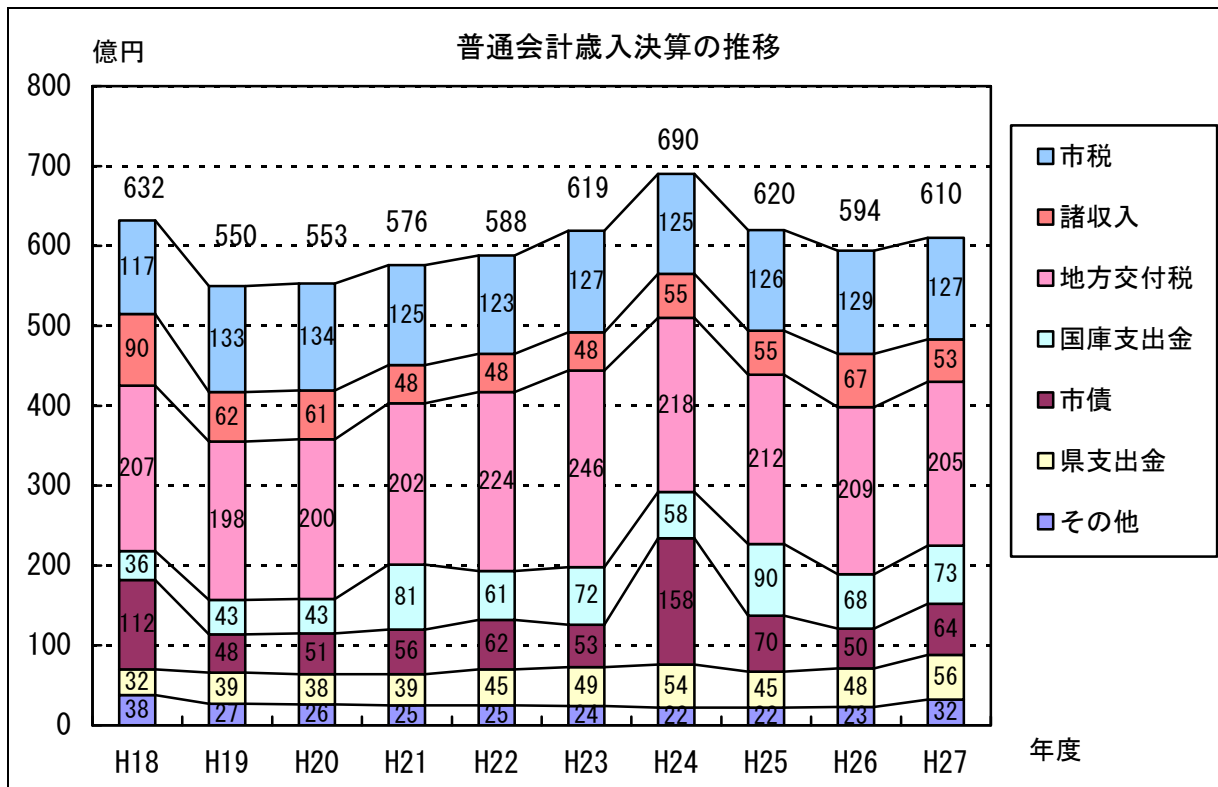
経営健全化基準・・・基準の比率以上になると、「経営健全化計画」を策定し、実施状況を議会に報告し、広く公表します。

## 2 普通会計決算の推移

ここからは、奥州市誕生後（平成18年度から27年度まで）の普通会計の決算の推移について説明します。

### （1）普通会計歳入決算の推移

普通会計の歳入決算の推移は次のとおりです。平成24年度は「第三セクター等改革推進債」86億6,000万円を借り入れした影響から、奥州市誕生後、最大規模の決算額となりました。27年度は26年度を上回ったものの平年と同規模となりました。

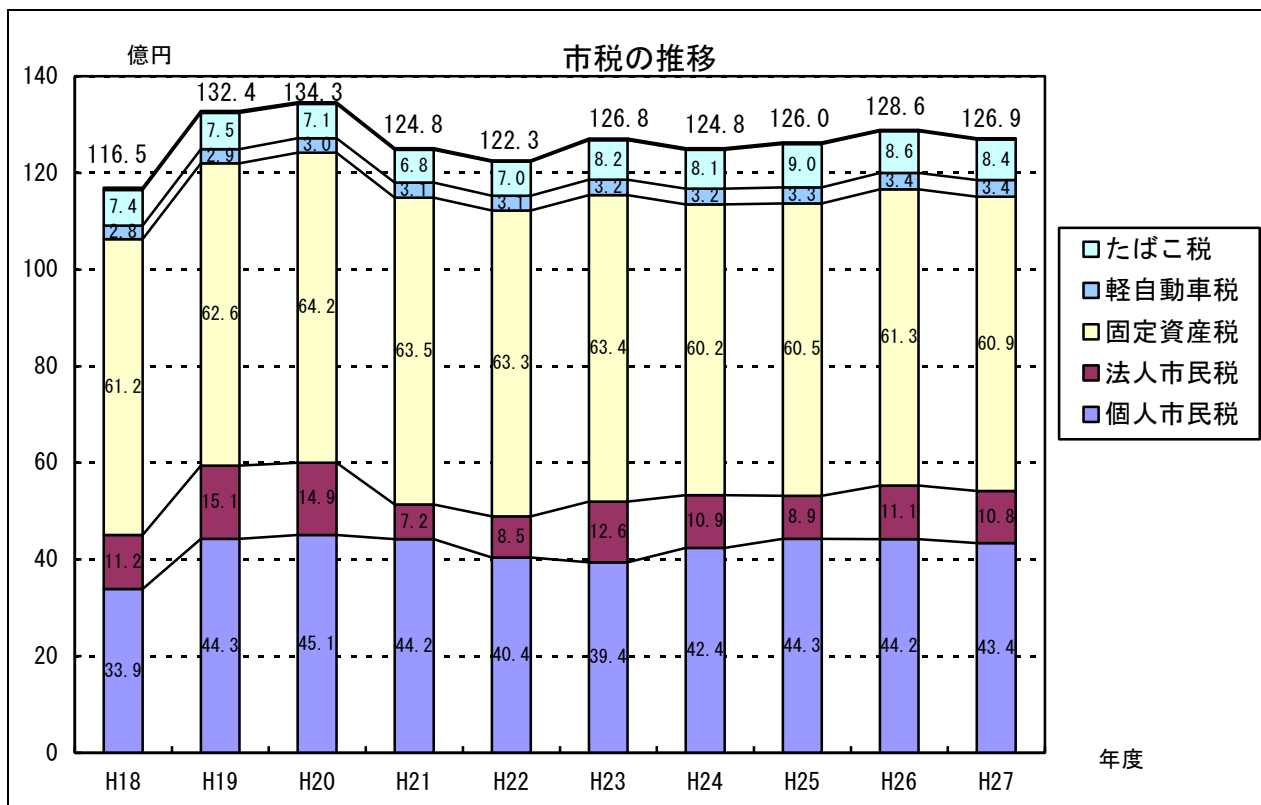


### 解説

第三セクター等改革推進債・・・第三セクター等（地方公共団体が出資、損失補償・債務保証など財政的援助を行っている法人）を整理・再生するために必要となる経費を借り入れするもの。平成21年度から25年度までの間の特例措置として導入されました。市ではこの市債を借り入れし、それをもとに金融機関からの土地開発公社の借入金を土地開発公社に代わって弁済しました。

歳入の主なものについて、個別に推移をみていきます。

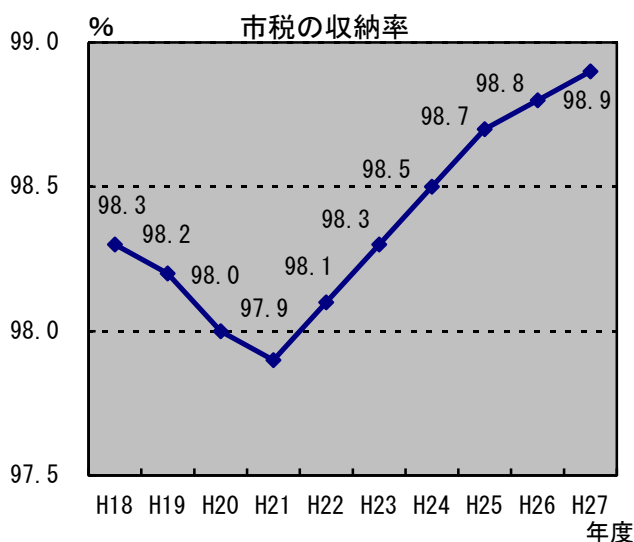
①市税の推移



\* 入湯税は毎年度 0.3~0.4 億円のため、省略しました。

市民税は、個人では個人所得の減少、法人では製造業等一部大手企業が増益となったものの法人税率の引き下げの影響により、全体としてはやや減少しました。

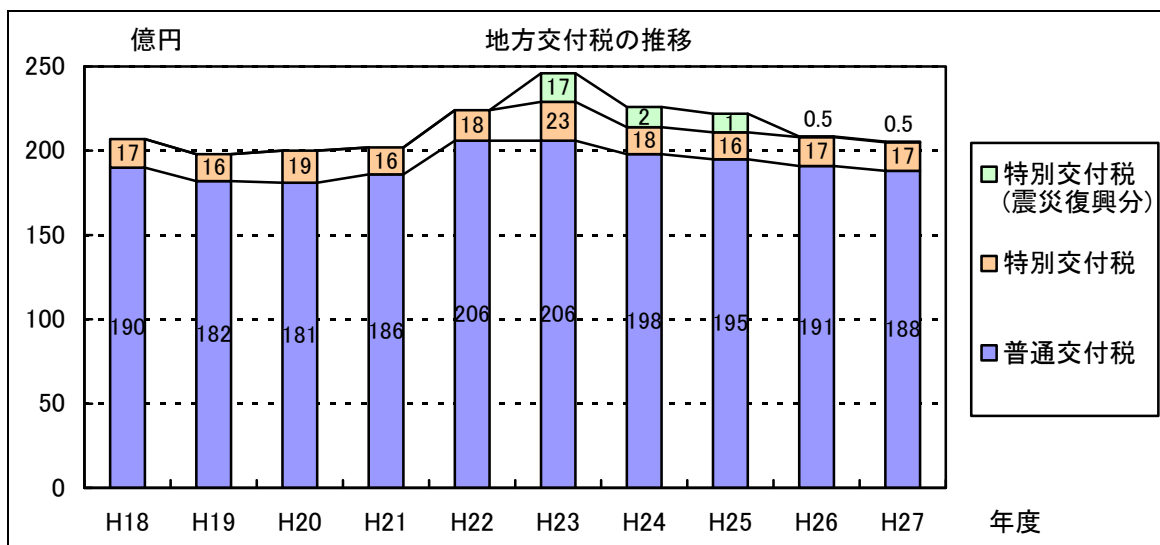
固定資産税は、新增築家屋や法人の償却資産の増加があるものの、依然として地価の下落が続いているため、全体としては横ばいが続いています。



現年課税分の収納率の推移は左のとおりです。市税徴収員を配置したり、夜間の納付相談を行ったりしているため、徴収率は上昇を続け、18年度以降では最高となっています。



## ②地方交付税の推移



普通交付税は180億円台で推移してきましたが、平成22年度と23年度には200億円を超えました。これは、民主党政権となってから、地方の自由度を高めるためとして増額されたものです。そもそも奥州市は、市町村合併の支援措置として、本来交付される額よりも毎年25～30億円程度多い額が交付されています。市町村合併が行われた場合、本来はさまざまな経費の節約が可能になるので、交付税額が減少するはずですが、合併後すぐに節減できる経費ばかりではないため、合併後10年間は、旧市町村が存在するものとみなして計算した額の合算額を下回らないように配慮されているのです。10年経つと段階的に縮小され、新たな支援策（合併時点では想定されなかった財政需要を算定に反映するもの）により減額幅は緩和されるものの、15年後には合併特例措置額の3割程度が減額されます。そのときに備えて、歳出も減少させていかなければなりません。

また、東日本大震災に係る「震災復興特別交付税」が創設され、23年度には17億円交付されましたが、復旧・復興事業が落ち着いてきたため交付額は減少し、27年度は前年度と同規模となりました。

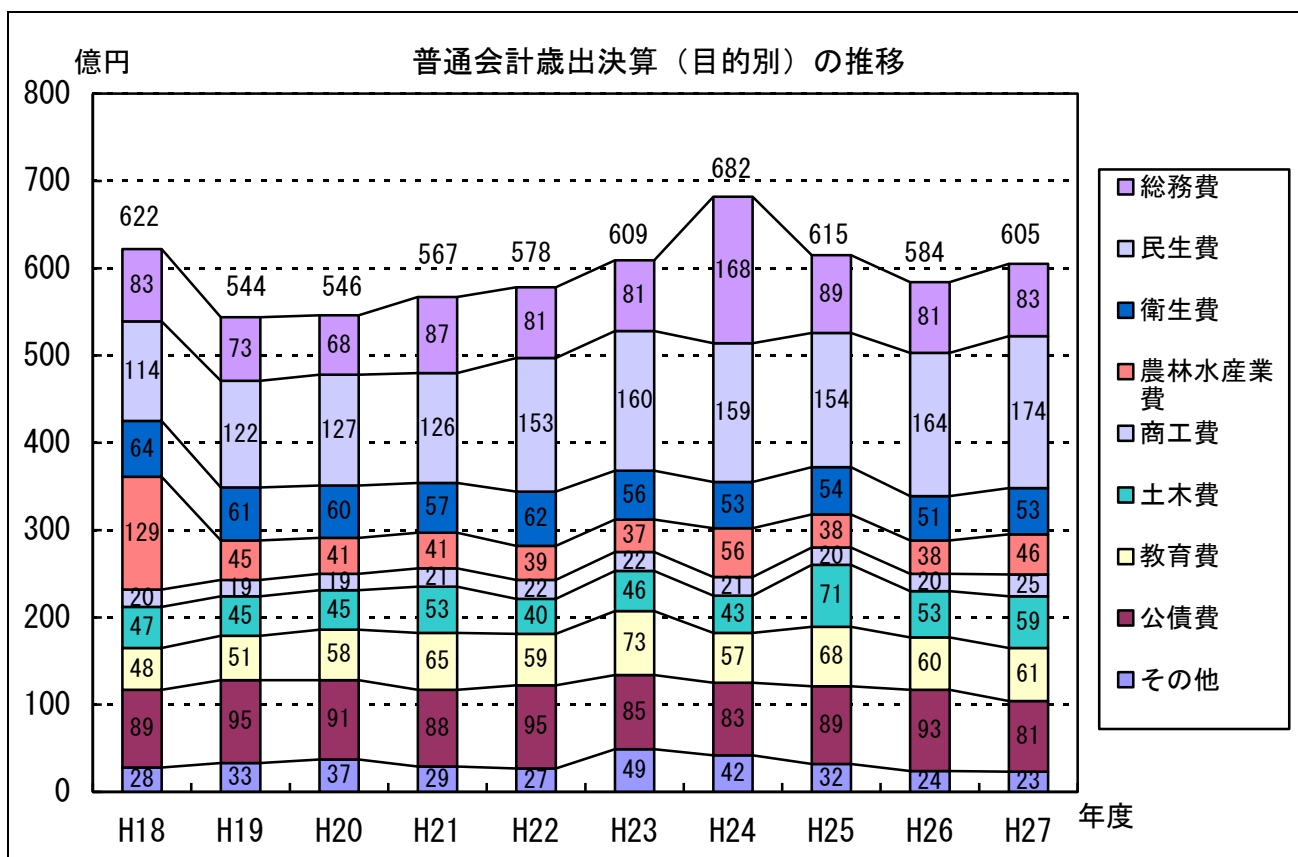
### 解説

普通交付税・・・全国どこに住んでいる人にも、標準的な行政サービスを提供できるように、税収では不足する財源を補うために交付されるものです。大まかに言うと、奥州市が標準的に徴収できる税収に対して、奥州市が標準的な行政サービスを提供する場合の経費の方が多い場合、その税収の不足分が交付されます。

特別交付税・・・普通交付税ではカバーできない特別の財政需要（それぞれの市町村特有の需要。除雪経費、台風や地震等の災害に対する経費など）に対し交付されるものです。

(2) 普通会計歳出決算（目的別）の推移

普通会計の歳出決算（目的別）の推移は次のとおりです。



\* その他は議会費、労働費、消防費、災害復旧費、諸支出金です。

歳出の主なものについて、個別に推移をみていきます。

①総務費

総務費は、平成21年度に総額 20 億円もの定額給付金を給付したため、大幅に増加しました。この年は衆議院議員総選挙、市長及び市議会議員選挙も行われたので、選挙費用も増加しました。

市の貯金である財政調整基金への積立は、19年度から21年度にかけては毎年3～4億円でしたが、22年度に16億円、23年度には19億円、24年度には13億円、25年度には8億円、26年度と27年度には13億円と、大幅に積み増しすることができました。

24年度は、土地開発公社の債務整理のため、土地開発公社に代わって金融機関からの借入金を市が弁済しました。この経費が86億6,000万円だったため、総務費が一時的に増加しました。

27年度は地域交流施設やいきいきスポーツランドなどの施設整備のほか、奥州ふるさと応援寄附事業の影響などで前年度よりも増加しました。

②民生費

民生費は年々増加傾向にあり、平成27年度は子ども・子育て支援新制度に基づいた保育・教育施設を利用する保護者に対する施設型給付の開始、介護施設や私立保育所の整備などにより増加しました。障がいのある方の日常生活を支える介護給付費などの福祉サービス給付（自立支援給付費）や生活保護費も全体として増加傾向にあります。

また、国民健康保険特別会計（事業勘定）への繰出金は国の制度改正への対応のため法定繰出分が前年度よりも大きく増加しました。

### ③農林水産業費

農林水産業費は、平成18年度が特に多くなっています。これは、岩手県競馬組合の経営改善のため、競馬組合の債務の全額を岩手県、盛岡市、奥州市が融資し、債務を解消することとなり、その融資のために「岩手競馬経営改善推進資金貸付基金」を設置し、奥州市の割り当て分である82億5,000万円の積み立てをしたためです。

また、24年度は農業の生産基盤を強化するために国が行う、ほ場整備事業（いさわ南部地区）に対して16億円の負担金を支払ったため、一時的に増加しました。27年度は多面的機能支払対策交付金が大幅に増加しており、これは国・県負担分も市を通じて交付することになったためです。

### ④土木費

平成25年度においては国の緊急経済対策を受けて、社会資本整備総合交付金20億円による道路舗装改修事業を行ったため大幅に増加しましたが、26年度は平年と同規模となりました。27年度は新市建設計画が最終年度の予定であったことから例年よりも事業が増え、前年度よりも増加しました。

### ⑤教育費

平成23年度は真城小学校、岩谷堂小学校、衣川中学校などの整備を並行して行っていたため、教育費としては最大規模となっていました。平成24年度にいったん減少しましたが、25年度には前沢統合小学校の建設が本格化したこと、胆沢区統合中学校建設のための用地取得などを行ったこと、老朽化が著しい水沢南中学校の大規模改修を行ったこと、などにより再び増加しました。26年度は前沢統合小学校の完成により減となった一方、奥州市文化会館の設備改修等もあり全体として引き続き増加傾向となりました。27年度は胆沢区統合中学校の建設を進め、前年度と同規模となりました。

### ⑥その他

平成21年度から継続して国の緊急雇用創出事業が実施されていますが、26年度は例年より規模が小さかったため、労働費が減少しました。27年度は消防費が増加した一方、労働費が減少したため前年度と同規模となりました。

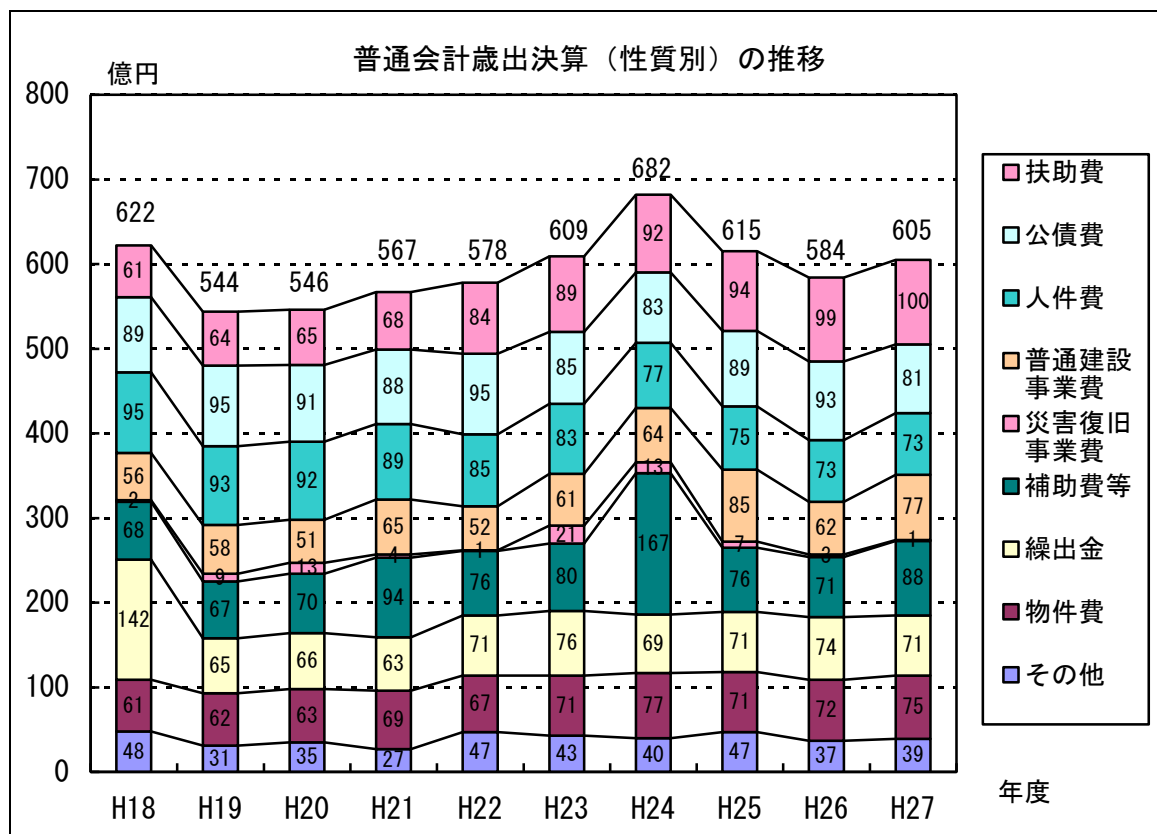
※普通会計は全国共通の統一基準で区分した会計であり、一般会計と特別会計間の重複部分の控除等をしたうえで決算額を確定しています。このため、一般会計決算額と一致するものではありません。

### 解 説

財政調整基金・・・収入は年度によって増減するため、財源に余裕があるときに積み立てをし、不足するときは取り崩しをするもので、市の貯金のことです。

### (3) 普通会計歳出決算（性質別）の推移

普通会計の歳出決算（性質別）の推移は次のとおりです。



\* その他は維持補修費、積立金、投資及び出資金、貸付金です。

歳出の主なものについて、個別に推移をみていきます。

#### ① 扶助費

扶助費は年々増加しています。障がいのある方の日常生活を支える介護給付などの福祉サービス給付（自立支援給付費）は平成18年度以降1～2億円ずつ増え続けています。また、経済状況を反映して生活保護費も全体として増加傾向にあります。

27年度は児童手当費や臨時福祉給付金が減少となった一方、子ども・子育て支援新制度が開始したことにより新たな事業として保育・教育施設を利用する保護者に対する施設型給付費が約7億円となるなど、前年度よりも増加しました。

#### ② 公債費

公債費は、借り入れする額を抑制しているため、年2回の定期償還の額は減少しています。平成25年度は、東日本大震災の被災地の復旧・復興を支援する目的で、過去に借り入れた一部の市債について、繰り上げ償還をする際の補償金が免除されるという特別措置があったため、繰り上げ償還を行いました。そのほか、任意に繰り上げ償還を行った結果、一時的に増加しました。

26年度も第三セクター等改革推進債について10億円の繰り上げ償還を行ったため例年より増加しましたが、27年度は定期償還のみ行いました。

### ③人件費

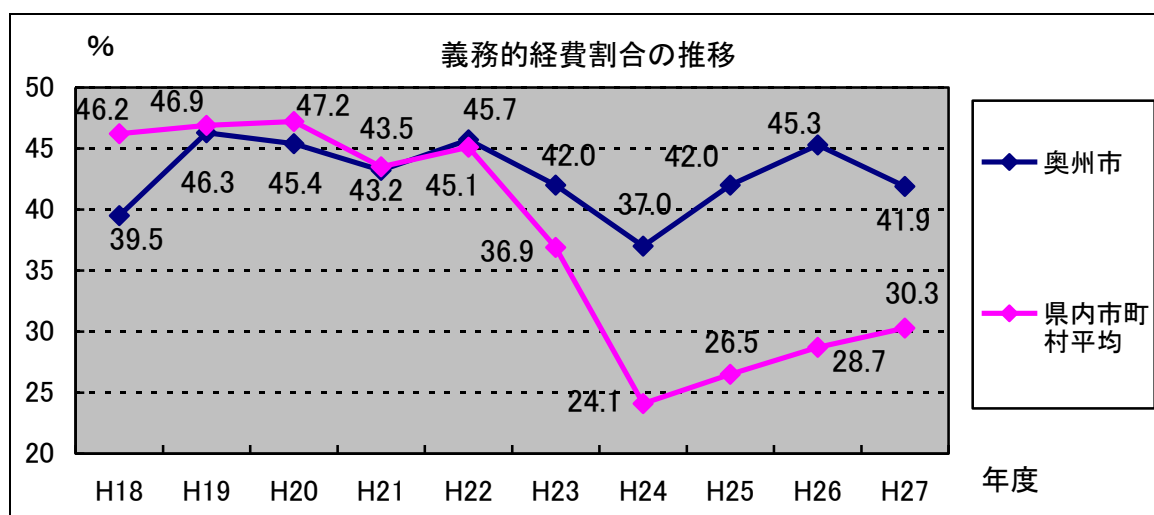
人件費は着実に減少しています。合併後、一般職の職員は退職者の5～3分の1の採用をしており、職員数が減少しているためです。平成18年度と比較すると27年度は22億円減額することができました。

①扶助費②公債費③人件費、の3つの経費は、支出が義務付けられている「義務的経費」といいます。この経費はほぼ毎年、支出総額の40%以上を占めています。これは、毎年の予算のうち、40%以上は自由に使えない状態になっている、ということになります。

奥州市と県内市町村の義務的経費の割合の推移は次のとおりです。23年度は災害復旧費が増加したため、奥州市も含め県内では義務的経費の割合は下がっています。

24年度は、奥州市も含め県内ではさらに割合が下がっています。奥州市は、土地開発公社の債務を整理したことにより歳出総額が大幅に増え、相対的に義務的経費の割合が下がったものです。県内市町村については、特に沿岸市町村において、東日本大震災復興交付金を基金に積み立てたため、積立金が大幅に増え、相対的に義務的経費の割合が下がったものです。

27年度は繰上償還がなかったことにより前年度よりは比率が下がったものの、人件費を抑制しても扶助費が増え続けているため、割合を下げるのは難しい状況です。



### ④補助費等

土地開発公社の債務整理のための経費 86 億 6,000 万円と、東京電力原子力発電所の事故に伴う放射性物質の影響で利用自粛となった牧草や稲わらの処理経費 2 億円があったため、平成 24 年度は最大規模となりました。21年度が多いのは、国の経済対策として定額給付金 20 億円を交付したためです。27年度は多面的機能支払対策交付金や国民健康保険特別会計（直診勘定）の一部が企業会計へ移行したことによる病院事業会計負担金の増などで大幅に増加しました。

### ⑤物件費

物件費では、平成21年度から25年度にかけて、国の経済対策・失業対策である「緊急雇用創出事業」などを実施したため、市が離職者を直接雇用する場合の賃金と、団体などに委託して雇用の機会を創出する場合の委託料が、事業の実施量に応じて増減しています。27年度は奥州ふるさと応援寄附事業や農林業系廃棄物処理加速化事業等により増加しました。

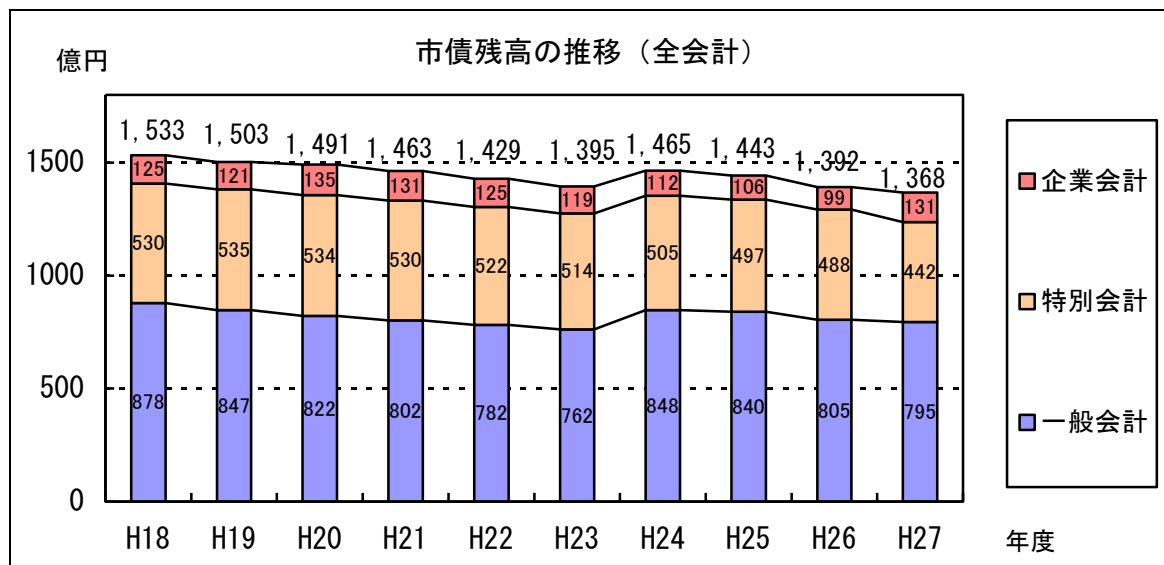
### 3 市債残高の推移

ここでは、市債残高の推移について説明します。

#### (1) 市債残高の推移

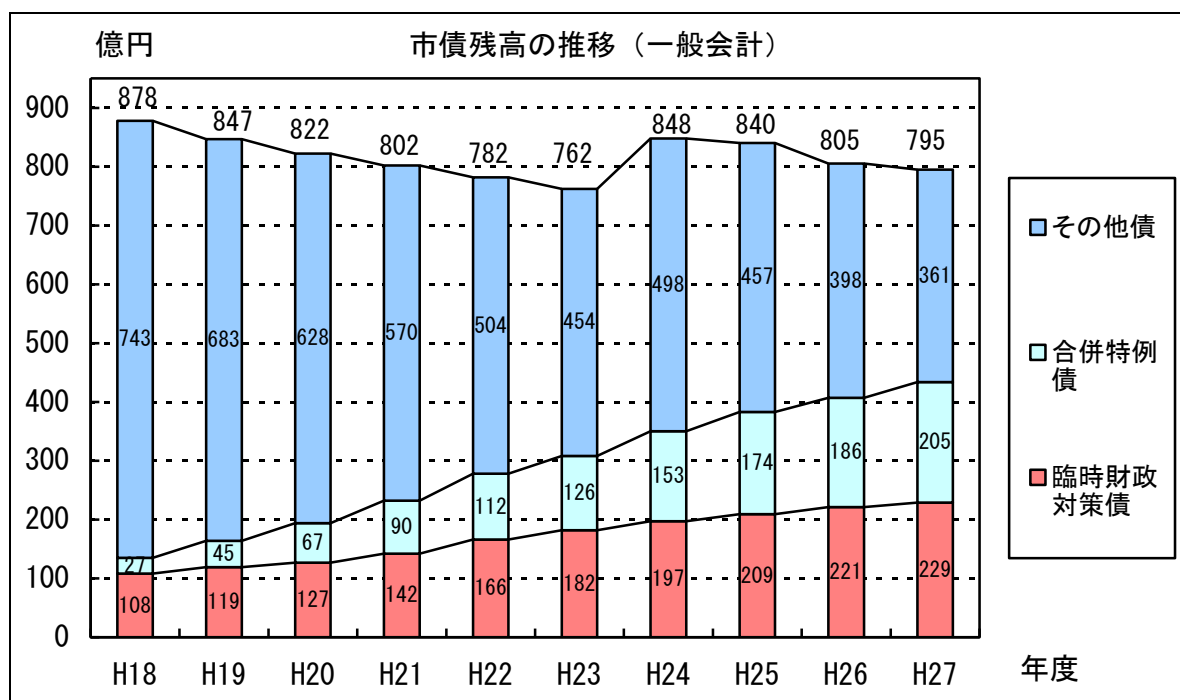
##### ①全会計

平成24年度に一般会計で第三セクター等改革推進債 86 億 6,000 万円を借入し、その影響で24年度の残高が増加しましたが、それを除くと減少傾向です。



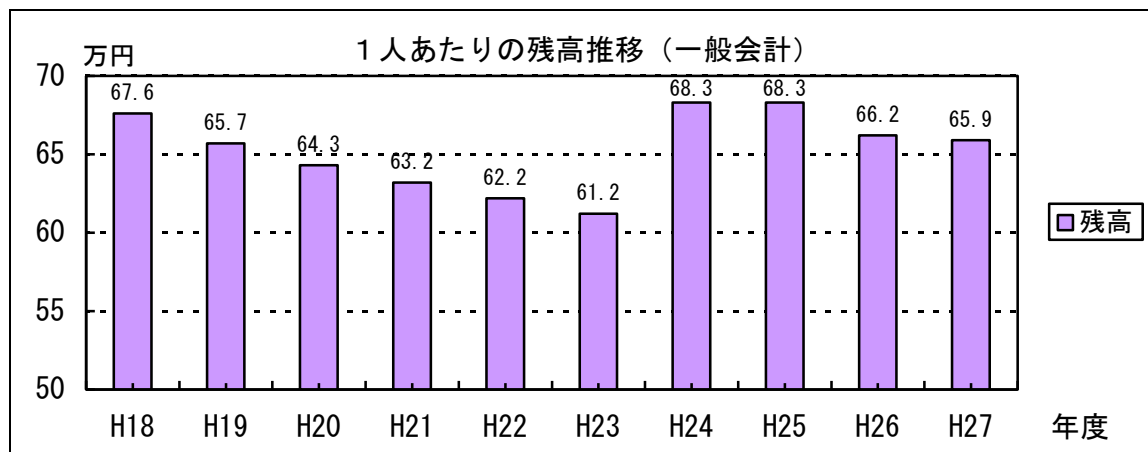
##### ②一般会計

一般会計の残高を詳しく見ると、臨時財政対策債（返済額が普通交付税の算定対象となり、実質負担なし）が増加しています。合併後は、地方交付税上の財政措置が有利な合併特例債を活用して、道路整備や学校建設などの事業を行っているため、全体に占める合併特例債の割合が高くなってきています。



### ③ 1人あたり残高推移(一般会計)

一般会計の市債残高は、平成27年度末を18年度末と比較すると83億円減少していますが、市民1人あたりに換算すると、人口が年々減少しているため、1.7万円ほどの減額に留まりました。26年度と比較しても、残高自体は減少しているものの人口も減少しているため、1人あたりの残高には大きな変化がありません。

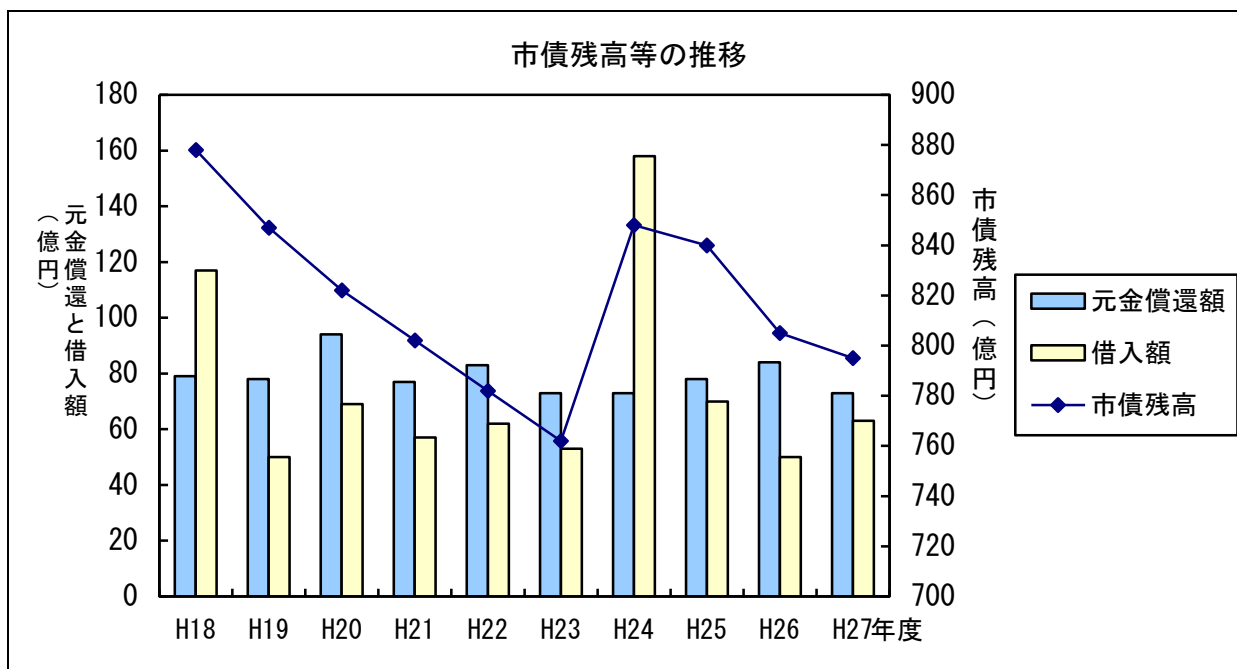


\* 人口は、各年度の年度末の住民基本台帳人口によります。

### (2) プライマリーバランスの推移 (一般会計)

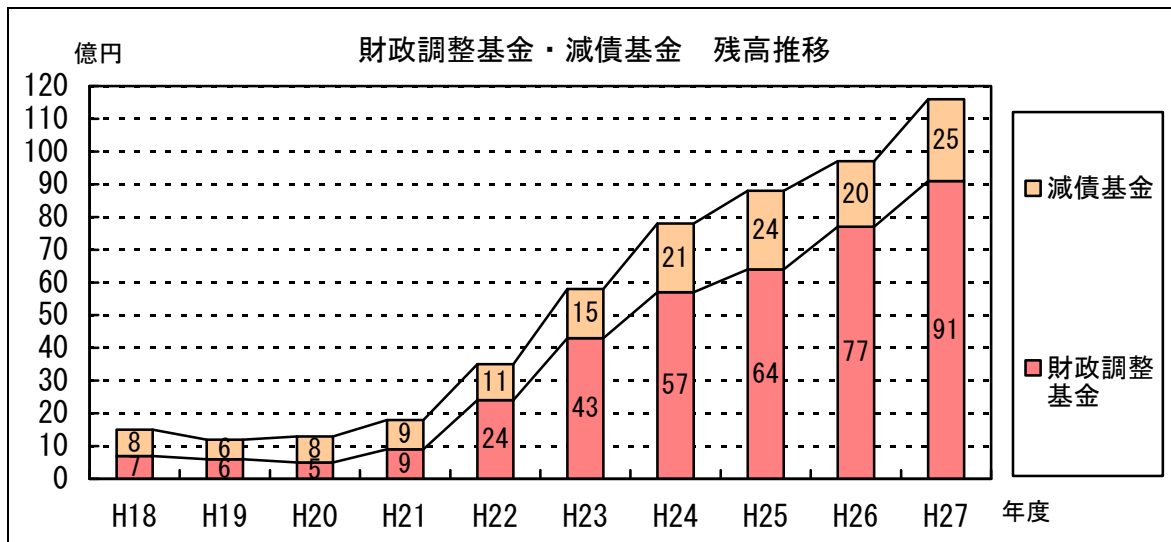
プライマリーバランスとは、市債発行額を除いた歳入決算額から、元金償還額を除いた歳出決算額を差し引いたものです。その年の支出を、借金以外の収入でやりくりできているかを示す指標です。市では、平成18年度に岩手競馬経営改善推進事業債を借入したため市債発行額が一時的に増額し、プライマリーバランスは赤字となりましたが、黒字の確保に努め、19年度以降は黒字を保っていました。

24年度は第三セクター等改革推進債と国のほ場整備に係る市の負担金を支払うための合併特例債を借り入れしたため、再び赤字となりました。25年度以降は再び黒字に戻しています。

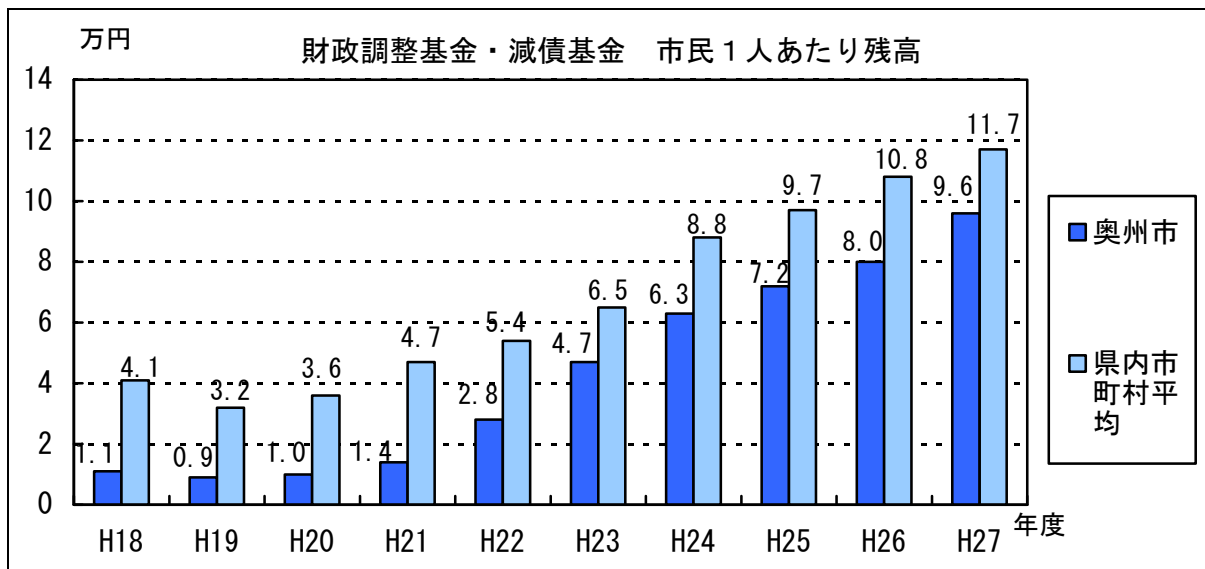


#### 4 基金残高の推移

基金とは、市の貯金に当たります。財政調整基金、減債基金、その他の特定目的のための基金がありますが、調整財源として活用できる基金は財政調整基金と減債基金です。この2つの基金の残高の推移は次のとおりです。平成22年度以降は、将来予測される財源不足に備え、財政調整基金、減債基金とも大きく積み増ししています。



市民1人あたりの残高を県内市町村の平均と比較すると、次のとおりです。奥州市はかなり少ない額でしたが、22年度以降は県の平均値に近づきつつあります。27年度で見ると、貯金にあたる基金残高が市民1人あたり9.6万円です。これに対して、借金にあたる市債残高は市民1人あたり65.9万円となっています。(市債残高は19ページを参照してください。)



#### 解説

減債基金・・・将来の市債の償還の財源とするための基金

特定目的基金・・・新市建設計画に掲載している事業の財源にするための「新市建設計画整備基金」など、特定の目的に使うために設置した基金

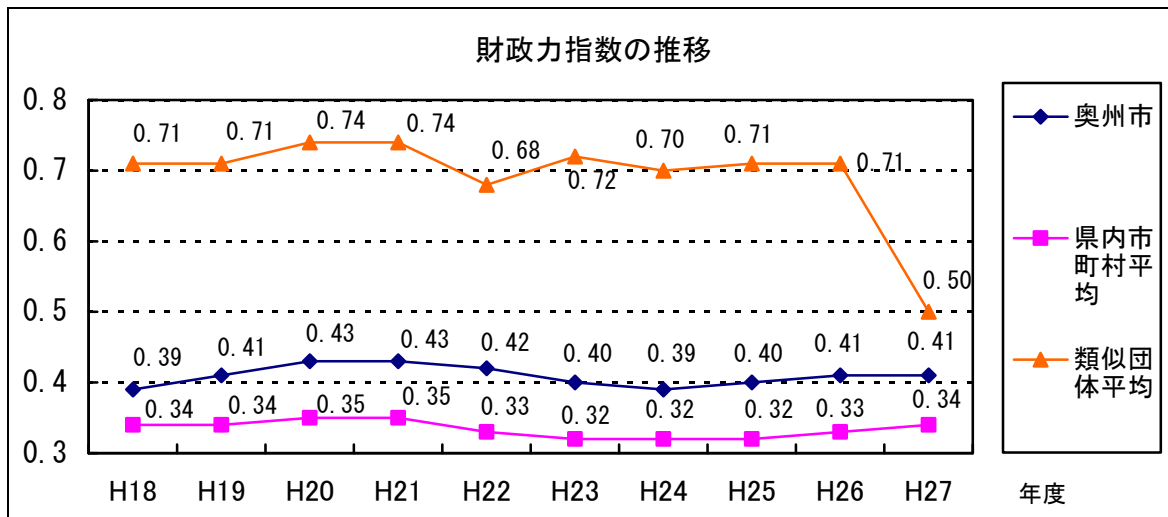


## 5 主な財政指標の推移

平成18年度から27年度までの主な財政指標の推移は次のとおりです。県内市町村平均及び類似団体平均と比較しています。

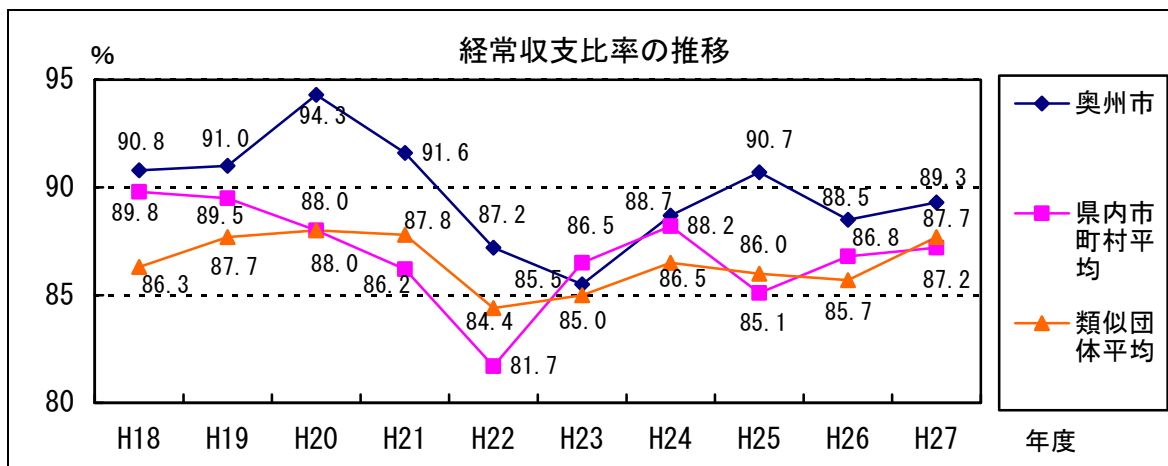
### (1) 財政力指数

財政力指数とは、都道府県や市町村の財政力の強弱を表す指数で、1に近いあるいは1を超えるほど、財源に余裕があるといえます。奥州市は横ばいで推移していますが、類似団体平均は区分別の見直しにより数値が大きく減少しました。



### (2) 経常収支比率

経常収支比率とは、毎年継続的に収入されるお金に対して、人件費、扶助費、公債費、施設の維持管理費など、節減することが困難な経常的な経費が占める割合です。この比率が高いほど、新しいサービスを行うための余裕がないことを示しています。平成27年度は一般財源である地方消費税交付金が増額した一方、補助費や扶助費などが増額となったため、比率は増加しました。

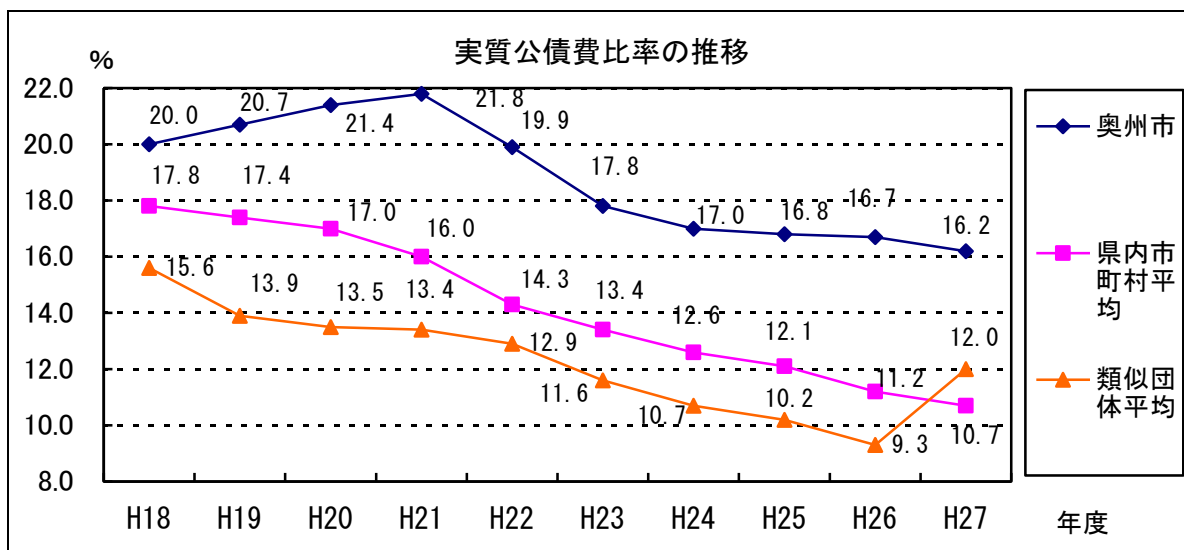


### 解説

類似団体・・・人口と産業構造により全国の市町村を分類し、同じ分類となった市町村のこと。奥州市の類似団体は平成26年度まで一関市、長野県飯田市、静岡県掛川市など11市でしたが、平成27年度決算より分類区分が見直され、一関市、茨城県筑西市、長野県飯田市の4市となりました。

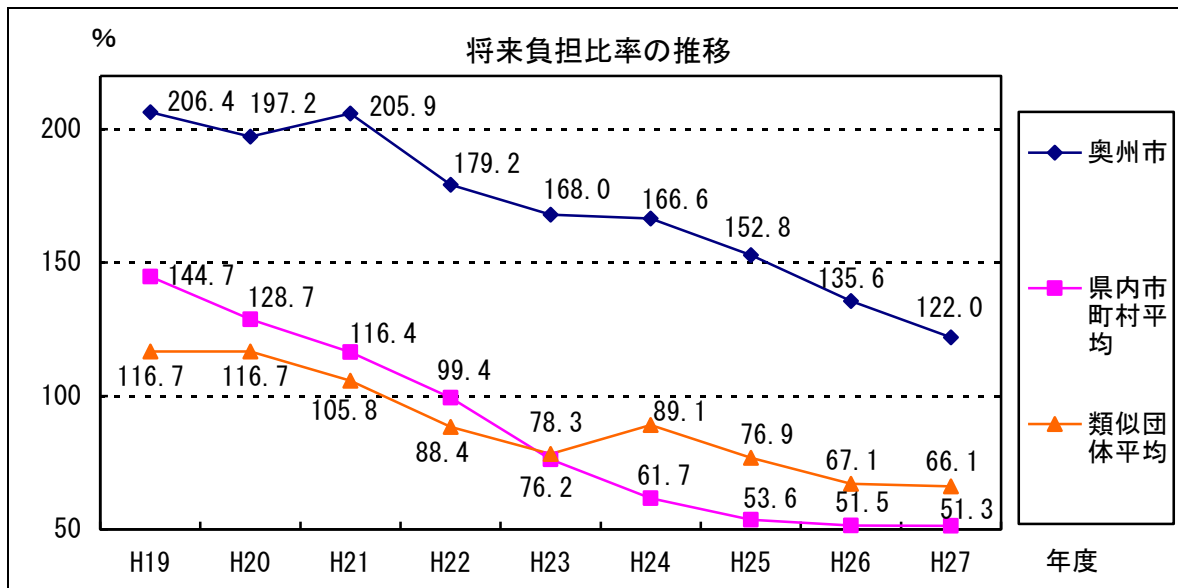
### (3) 実質公債費比率

実質公債費比率は、平成23年度から18%を下回っています。18%以上になると、市債を借り入れする場合に県知事の許可を受けなければならず、18%という比率は健全財政の目安となるものです。比率は徐々に下がっており、今後も引き続き公債費を抑制していきます。



### (4) 将来負担比率

プライマリーバランスを堅持して市債残高を減らしたこと、財政調整基金や減債基金などの積立額が増加したことなどによって、比率は減少しました。



\* 将来負担比率の公表は平成19年度からとなっています。



# 奥州市財政白書

平成 29 年 3 月発行  
奥州市財務部財政課

〒023-8501 奥州市水沢区大手町一丁目 1 番地  
TEL 0197-24-2111 (内線 311・323・324)  
FAX 0197-23-5240